

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10  
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

K.WR.0000.51.2021

Urząd Miejski w Ząbkowicach Śląskich  
Biuro Obsługi Interesanta  
**WPLYNEŁO DZIA**

Wrocław, dnia 4 sierpnia 2021 r.

06.08.2021

Nr 20078 ilość załączników - 1

**Pan  
Andrzej Dominik  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
Ząbkowic Śląskich**

podpis [Signature]

[Signature]  
06.08.2021

**Urząd Miejski w Ząbkowicach Śląskich  
ul. 1 Maja 15  
57-200 ZĄBKOWICE ŚLĄSKIE**

Szanowny Panie,

W załączeniu przesyłam uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 51/2021 z dnia 4 sierpnia 2021 roku.

Z poważaniem,

Otrzymują:  
Burmistrz Ząbkowic Śląskich

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
[Signature]  
Matek Ciód

MM

**Uchwała nr 51/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 sierpnia 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich**  
**nr XLVI/315/2021 z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia**  
**długoterminowego kredytu z premią remontową**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XLVI/315/2021 z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu z premią remontową — wobec istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XLVI/315/2021 z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu z premią remontową wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 16 lipca 2021 roku.

Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) — zwanej dalej „u.s.g.” — oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) — zwanej dalej „u.f.p.”.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Ząbkowic Śląskich postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt inwestycyjny z premią remontową w kwocie 300.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Przed podjęciem badanej uchwały Rada Miejska Ząbkowic Śląskich podjęła w 2021 r. następujące uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowych kredytów i pożyczek:

- nr XLII/283/2021 z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadania obejmującego wymianę źródeł ciepła w ramach Programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego” w kwocie 498.100 zł,
- nr XLVI/314/2021 z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2021 r. w kwocie 11.400.000 zł.

W uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XXXVIII/247/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. Uchwała Budżetowa na 2021 rok (ze zmianami) zaplanowano przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 11.898.100 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

Do wyłącznej kompetencji rady gminy, na mocy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g., należy podejmowanie uchwał w sprawie zaciągania długoterminowych kredytów i pożyczek. Uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu lub pożyczki długoterminowej nie stanowi jednak samoistnej podstawy do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek przez jednostkę samorządu terytorialnego. Podjęcie

uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g. uwarunkowane jest regulacjami ustawy o finansach publicznych, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Przepisy art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. stanowią, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, natomiast z art. 91 ust. 1 u.f.p. wynika, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej. W myśl art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p. budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 6 u.f.p. w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego określa się łączną kwotę planowanych przychodów budżetu, a także limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ww. ustawy.

Powyższe oznacza, że podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu lub pożyczki zawsze powinno być uwarunkowane tym, czy w budżecie jednostki zostały zaplanowane w odpowiedniej wysokości przychody budżetowe z tytułu kredytu lub pożyczki. Ponadto suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

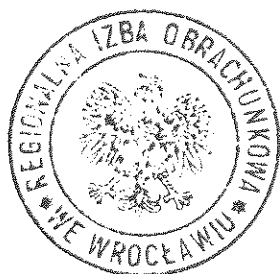
Po podjęciu badanej uchwały łączna kwota kredytów i pożyczek wynikająca z uchwał Rady Gminy Ząbkowic Śląskich w sprawie zaciągnięcia zobowiązań przekracza o 300.000 zł określoną w budżecie Gminy na 2021 rok łączną kwotę przychodów z tytułu kredytów i pożyczek. Podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu długoterminowego, która nie ma umocowania w uchwale budżetowej, stanowi istotne naruszenie prawa.

Niezależnie od powyższego, Kolegium zauważa, że:

- jak wynika z uzasadnienia do badanej uchwały, w budżecie Gminy zaplanowano zadanie inwestycyjne („Termomodernizacja budynku wielorodzinnego ulica Dolnośląska 38”), w związku z którym postanawia się zaciągnąć kredyt w kwocie 300.000 zł, podczas gdy w uchwale budżetowej Gminy na 2021 rok wydatki inwestycyjne na realizację ww. zadania zaplanowano w kwocie 200.000 zł,
- w podstawie prawnej badanej uchwały wskazano m.in. art. 89 ust. 1 pkt 4 u.f.p., zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, podczas gdy z uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok nie wynika, aby ww. zadanie realizowane było z udziałem środków europejskich.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Ząbkowic Śląskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Zastępca Przewodniczącego  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód