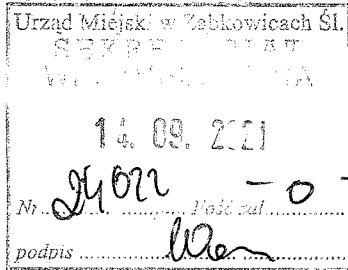


**BURMISTRZ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH**  
**URZĄD MIEJSKI W ZĄBKOWICACH ŚLĄSKICH**  
ul. 1 Maja 15 | 57-200 Zabkowice Śląskie  
tel. 74 816 53 09, fax. 74 815 54 45  
e-mail: [marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl](mailto:marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl)  
[www.zabkowiceslaskie.pl](http://www.zabkowiceslaskie.pl); [www.bip.zabkowiceslaskie.pl](http://www.bip.zabkowiceslaskie.pl)

SG.0003.3.2021.JG

Ząbkowice Śląskie, 13 września 2021 r.



Pani  
Magdalena Halikowska  
Radna Rady Miejskiej  
Ząbkowic Śląskich

W odpowiedzi na Pani zapytanie z dnia 1 września 2021 r. w sprawie wskazania terminu kiedy będzie najbliższa kontrola/audyt Systemu Jakości wg Normy ISO przyjętej w UM oraz wskazania podmiotu lub instytucji ją przeprowadzającej uprzejmie informuję, że audit w nadzorze powinien odbyć się w terminie do 21 listopada br. Wstępny termin auditu planowany jest w dniach 18-19 listopada br. Podmiotem przeprowadzającym audit jest Polska Izba Handlu Zagranicznego Certyfikacja Sp. z o.o.

Odnosząc się do pozostałych kwestii poruszanych przez Panią w piśmie z dnia 1 września 2021 r., informuję, co następuje:

1. Pani stwierdzenia, że „wywołała mnie Pani do tablicy” podczas obrad sesji jak swojego ucznia, którym nigdy nie byłem i że rzekomo nie szanuję radnych przekazując na ostatnią chwilę materiały w postaci projektów uchwał, czym według Pani naruszam również przepisy obowiązującego prawa, to **po raz kolejny Pani wyjaśniam**, że jako Burmistrz Ząbkowic Śląskich przestrzegam zarówno przepisów statutu jak i przepisów obowiązującego prawa, w tym ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a zarzuty kierowane przez Panią Radną są zupełnie bezpodstawne.

Zgodnie z art. 27 ust. 4 statutu Gminy Ząbkowice Śląskie o terminie, miejscu i proponowanym porządku obrad sesyjnych powiadamia się rannych najpóźniej na 7 dni przed terminem obrad za pomocą listów lub w inny skuteczny sposób.

Ponadto zgodnie z art. 20 ust. 1 zd.2 ustawy o samorządzie gminnym do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.

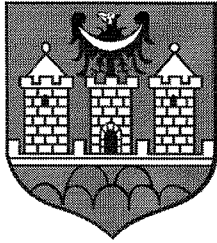
Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami radni otrzymują wraz z zawiadomieniem o zwołaniu sesji projekty uchwał zgodnie z proponowanym porządkiem obrad.

Zupełnie inną instytucją jest zmiana porządku obrad uregulowana w art. 20 ust. 1a niniejszej ustawy, która może polegać na wprowadzeniu (dodaniu) do porządku obrad nowego punktu, zdjęciu (usunięciu) danego punktu z porządku obrad bądź na modyfikacji kolejności spraw, które mają być rozpatrywane.

Należy więc zwrócić uwagę, że generalna zasada, iż każdy z radnych powinien dysponować przed sesją porządkiem obrad i projektami uchwał, nie może być stosowana w przypadkach gdy ustawodawca na szczególnych warunkach dopuścił



4



**BURMISTRZ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH**  
**URZĄD MIEJSKI W ZĄBKOWICACH ŚLĄSKICH**  
ul. 1 Maja 15 | 57-200 Zabkowice Śląskie  
tel. 74 816 53 09, fax. 74 815 54 45  
e-mail: [marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl](mailto:marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl)  
[www.zabkowiceslaskie.pl](http://www.zabkowiceslaskie.pl); [www.bip.zabkowiceslaskie.pl](http://www.bip.zabkowiceslaskie.pl)

możliwość zmiany porządku obrad. ( II SA/Ke 514/08 - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach - wyrok z dnia 16 października 2008 r.).

Istotą zmiany porządku obrad jest to, że wówczas projekty danych uchwał nie muszą być doręczane wraz z porządkiem obrad rady. Właśnie z tego powodu, że radni nie mają możliwości zapoznania się z projektem danej uchwały ustawodawca wprowadził tu wymóg uzyskania kwalifikowanej większości, aby móc taką uchwałę na danej sesji przegłosować. Zmiana porządku obrad sesji nie rodzi więc obowiązku doręczenia radnym projektu uchwały, która ma być głosowana na skutek takiej zmiany. Jak podniósł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie: „wprowadzenie projektu uchwały pod obrady rady „w ostatnim momencie” jest zgodne z prawem. Obowiązujące przepisy dopuszczają możliwość zmiany porządku obrad, pod warunkiem spełnienia określonych wymogów proceduralnych przewidzianych w art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym” (wyrok z 8 marca 2012 r., III SA/Kr 717/2011, LexisNexis nr 4947395, CBOSA).

Chciałbym zwrócić Pani uwagę, że radni otrzymują projekty uchwał, które mają zostać wprowadzone do porządku obrad w trybie art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym jeszcze przed sesją, po to aby mogli się z nimi zapoznać, a więc wcześniej niż na samej sesji.

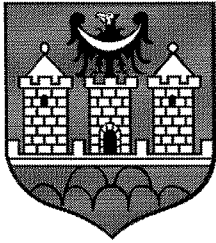
Należy również podkreślić, że przygotowywane przeze mnie projekty uchwał są niezmiernie ważne dla mieszkańców Gminy Zabkowice Śląskie, mają bowiem ogromny wpływ na poprawę jakości ich życia oraz są ważne dla rozwoju Gminy Zabkowice Śląskie.

Tym samym Pani zarzut dotyczący braku szacunku do radnych czy też nieprzestrzeganie przeze mnie przepisów statutu czy też ustawy o samorządzie gminnym są całkowicie bezpodstawne.

2. W kwestii przedstawianego przeze mnie sprawozdania z działalności w okresie międzysesyjnym, to chciałbym zwrócić uwagę, że z żadnego przepisu nie wynika, że sprawozdanie ma również być dołączone do porządku obrad. Nie jest nawet wskazane, że musi być w wersji papierowej. Ma być przedstawione na sesji i znajdować się w porządku obrad i tak też jest czynione.
3. Odnosząc się natomiast do Pani zarzutu, że uzasadnienia projektów uchwał są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa, na co wskazuje Pani również w piśmie z dnia 20.08.2021 r., to również nie można się z tym zgodzić.

Zgodnie z § 56 ust 3 statutu Gminy Zabkowice Śląskie projekt uchwały powinien być przedłożony Radzie wraz z uzasadnieniem, w którym należy wskazać potrzebę podjęcia uchwały oraz informację o skutkach finansowych jej realizacji. Wszystkie przedkładane przeze mnie projekty uchwał spełniają wymogi statutu.

Ponadto zwracam Pani uwagę, że nie wszystkie projekty uchwał są projektami aktów prawa miejscowego, ponieważ Rada Miejska podejmuje również uchwały



**BURMISTRZ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH**  
**URZĄD MIEJSKI W ZĄBKOWICACH ŚLĄSKICH**  
ul. 1 Maja 15 | 57-200 Zabkowice Śląskie  
tel. 74 816 53 09, fax. 74 815 54 45  
e-mail: [marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl](mailto:marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl)  
[www.zabkowiceslaskie.pl](http://www.zabkowiceslaskie.pl); [www.bip.zabkowiceslaskie.pl](http://www.bip.zabkowiceslaskie.pl)

o charakterze wewnętrznych, do których nie mają zastosowania powoływane przez Panią przepisy.

Jednocześnie wskazuję na stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 24 lipca 2020 r. w sprawie II FSK 3202/19, z którego jednoznacznie wynika, że uzasadnienie nawet aktu prawa miejscowego ma wyłącznie wartość informacyjną. Nakaz dołączenia uzasadnienia do aktu prawa miejscowego (uchwały rady gminy) albo do jego projektu nie wynika z ustawy o samorządzie gminnym, w szczególności z przepisów jej Rozdziału 4 - Akty prawa miejscowego stanowionego przez gminę (art. 40-42).

Zgodnie z poglądami doktryny jak i dotychczasowym orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego zastrzeżenia budzi zgodność treści rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z upoważnieniem ustawowym, na podstawie którego zostało ono wydane, tj. z art. 14 ust. 5 ustawy z 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, ze względu na umieszczenie w nim także zasad dotyczących stanowienia prawa przez organy niebędące organami administracji rządowej. Zawarcie zasad opracowywania aktów prawa miejscowego samorządu terytorialnego w akcie wykonawczym do ustawy o Radzie Ministrów, niewątpliwie narusza konsekwentność podziału kompetencji pomiędzy poszczególne organy władzy prawodawczej, pomijając podstawową dla tego podziału zasadę dualizmu w organizacji administracji. Dlatego wątpliwy wydaje się pogląd, że to rozporządzenie jest formalnie wiążące dla organów stanowiących samorządowe akty prawa miejscowego (Dorota Dąbek, "Prawo miejscowe", wyd. Wolters Kluwer SA, Warszawa, 2015 s. 204). (tak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 lipca 2020 r., sygn. Akt II FSK 3202/19).

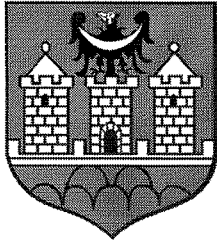
Mimo tego, że żaden przepis prawa nie nakłada obowiązku uzasadniania uchwał organów samorządu, to jednak projekty uchwał ze względu na zasadę zaufania w stosunku do obywateli uchwał zawierają uzasadnienie, w którym między innymi wskazana jest potrzeba podjęcia uchwały.

Ponadto jak wskazywałem już na sesji w dniu 26 sierpnia 2021 r. podjęte przez Radę Miejską uchwały wraz z uzasadnieniami w trybie art. 90 ustawy o samorządzie gminnym są przesyłane Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej, która na podstawie art. 91 niniejszej ustawy kontrolują zgodność z prawem podjętych przez Radę Miejską uchwał.

Organy nadzoru nie zakwestionowały sposobu sporządzania przez pracowników Urzędu uzasadnień do projektów uchwał, dlatego zupełnie niezrozumiałe są Pani zarzuty co do sposobu uzasadniania projektów uchwał.

4. Odnosząc się natomiast do Zarządzenia Nr 33/I/OR-2021 z dnia 25 stycznia 2021 r., które uchyliło Zarządzenie Nr 81/5/OR-07- które nie dotyczy, jak Pani wskazuje redagowania miejscowych aktów prawnych tylko zasad sporządzania pism urzędowych





**BURMISTRZ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH**  
**URZĄD MIEJSKI W ZĄBKOWICACH ŚLĄSKICH**  
ul. 1 Maja 15 | 57-200 Zabkowice Śląskie  
tel. 74 816 53 09, fax. 74 815 54 45  
e-mail: [marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl](mailto:marcin.orzeszek@zabkowiceslaskie.pl)  
[www.zabkowiceslaskie.pl](http://www.zabkowiceslaskie.pl); [www.bip.zabkowiceslaskie.pl](http://www.bip.zabkowiceslaskie.pl)

oraz redagowania projektów uchwał Rady Miejskiej Zabkowic Śląskich oraz zarządzeń Burmistrza Zabkowic Śląskich to niezrozumiałe są Pani zarzuty co do niezgodności zarządzenia z księgą jakości Urzędu Miejskiego skoro nie wskazuje Pani nawet w czym ta niezgodność istnieje. Kodeks postępowania administracyjnego zwany przez Panią jako „ustawa matka”, dotyczy ogólnego postępowania administracyjnego, którego celem jest wiążące ustalenie, w formie decyzji wydanej przez organ administracji publicznej, konsekwencji norm prawa materialnego w odniesieniu do konkretnie oznaczonego adresata w sprawie indywidualnej. Zatem przedmiotem postępowania administracyjnego jest konkretna sprawa, w której organ administracji państwowej jest władny i jednocześnie zobowiązany rozstrzygnąć na podstawie przepisów prawa materialnego o uprawnieniach lub obowiązkach indywidualnego podmiotu albo też stwierdzić brak przesłanek do przyznania uprawnień lub nałożenia obowiązków, bądź też w inny sposób załatwić sprawę (np. umorzyć postępowanie jako bezprzedmiotowe) - tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 31 maja 2017 r., sygn. akt II SA/Wr 847/16. W związku z powyższym w zakresie redagowania projektów uchwał Kodeks Postępowania Administracyjnego **nie ma w ogóle zastosowania.**

Mając na uwadze powyższe, przedstawione przez Panią zarzuty i wnioski zawarte w piśmie z dnia 1 września 2021 r. są całkowicie bezpodstawne.

Z poważaniem

**BURMISTRZ**  
  
Marcin Orzeszek

Otrzymują:

1. Adresat
- ② Pan Andrzej Dominik Przewodniczący Rady Miejskiej
3. a/a

