

**UCHWAŁA NR LV/369/2021
RADY MIEJSKIEJ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH**

z dnia 30 grudnia 2021 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 14 grudnia 2021 r. NR NK-N.4131.159.11.2021.KW stwierdzające nieważność § 7 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Nr LII/352/2021 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diety oraz zwrotu kosztów podróży dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz dla przewodniczących rad sołeckich.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Dominik

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2021 r. Rada Miejska Ząbkowic Śląskich podjęła uchwałę nr LII/352/2021 w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diety oraz zwrotu kosztów podróży dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz dla przewodniczących rad sołeckich.

Podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały był art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W związku z tym, że przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, Rada uznając przedmiotową uchwałę jako akt prawa miejscowego w § 7 uchwała, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

W dniu 14 grudnia 2021 r. Wojewoda Dolnośląski wydał rozstrzygnięcie nadzorcze nr NK-N.4131.159.11.2021.KW, w którym stwierdził nieważność § 7 we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru stwierdził, że uchwała w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diety oraz zwrotu kosztów podróży dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz dla przewodniczących rad sołeckich jest aktem kierownictwa wewnętrznego, a nie aktem prawa miejscowego, bowiem nie zawiera w sobie cech aktu generalnego i abstrakcyjnego.

Mając na uwadze powyższe skoro uchwała nie jest aktem prawa miejscowego nie może ona podlegać ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Tym samym organ stwierdził istotne naruszenie art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i stwierdził nieważność uchwały w tym zakresie.

Z takim stanowiskiem organu nadzoru Rada Miejska nie może się zgodzić, w judykaturze przyjęty jest bowiem pogląd, że uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla przewodniczących organu wykonawczego jednostek pomocniczych jest aktem prawa miejscowego. Takie stanowisko przedstawia między innymi: Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 28 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 570/19; z 7 listopada 2017 r., sygn. akt II OSK 2794/16; Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie wyroku z 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, a także wyrok Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu z 17 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Op 217/20.

Należy bowiem podkreślić, że przedmiotowa uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety miały (mają) charakter powtarzalny. Ponadto przepisy uchwały mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak poprzez określenie go wspólną cechą jaką jest pełnienie funkcji, przepisy te stały się generalnymi. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienia do diety.

Mając na uwadze powyższe prawidłowe jest skierowanie uchwały do publikacji, a wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu jest w pełni zasadne.

Zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Tym samym podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Przedmiotowa uchwała nie wywołuje skutków finansowych, bowiem zgodnie z art. 100 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym postępowanie sądowe, w sprawach zaskarżania aktów nadzoru jest wolne od opłat sądowych.

Sporządził: Sekretarz Gminy - Justyna Giryn