

**Protokół nr 5 /2022
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich
odbytego w dniu 27 lipca 2022 roku
VIII kadencja**

Godzina rozpoczęcia obrad: 9:30

Godzina zakończenia obrad: 10:25

Miejsce obrad: sala konferencyjna Urzędu Miejskiego w Ząbkowicach Śląskich

W Komisji udział wzięli:

Członkowie komisji Rewizyjnej:

(lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu)

- | | |
|-----------------------|--------------------------|
| 1. Gwóźdź Bożena | Przewodnicząca Komisji |
| 2. Sobór Grażyna | Zastępca Przewodniczącej |
| 3. Grzesik Małgorzata | Członek |
| 4. Żurek Ewa | Członek |
| 5. Szewczyk Irena | Członek |

Ponadto uczestniczyli: lista obecności stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. pkt. 1 i 2. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie kworum.

Przewodnicząca Komisji Bożena Gwóźdź otworzyła posiedzenie, powitała obecnych i stwierdziła kworum.

Ad. pkt. 3. Przyjęcie porządku obrad.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich Bożena Gwóźdź powitała wszystkich i przedstawiła porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Zapoznanie się z wnioskiem przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położnych w miejscowości Szklary Huta, na których prowadzą działalność gospodarczą, dotyczący studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie oraz podjęcia działań mających na celu ochronę ich własności z dnia 20 lipca 2022 roku.
5. Sprawy różne.
6. Zakończenie obrad.

Porządek został przyjęty przez Komisję.

Ad. pkt. 4 Zapoznanie się z wnioskiem przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położnych w miejscowości Szklary Huta, na których prowadzą działalność gospodarczą, dotyczący studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie oraz podjęcia działań mających na celu ochronę ich własności z dnia 20 lipca 2022 roku.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź powiedziała, że zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego art. 241 „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności” ww. wniosek spełnia wymagane kryteria. Podała, że Art. 242. Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi: „Właściwość organów w sprawach wniosków § 1. Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku”. Poinformowała, że w Art. 243 Kodeksu postępowania administracyjnego jest zapis: „Jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę”. Dodała że w Art. 243 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi: „Jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę”. Poprosiła o wyjaśnienie jak wygląda procedura studium zagospodarowania przestrzennego. Zapytała czy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na etapie trwania procedury jest uprawniona do tworzenia opinii i na jakim etapie Rada Miejska za to odpowiada.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek powiedział, że w zakresie złożonego wniosku przez przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położnych w miejscowości Szklary Huta Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w procedurze związanej ze studium uchwalenia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Komisja nie jest kompetentna do podejmowania decyzji. Poinformował, że Wniosek powinien zostać przekazany do właściwego organu tj. Burmistrza Ząbkowic Śląskich. Dodał, że Rada Miejska podejmuje decyzje do rozstrzygnięć związanych z projektem studium a nie z wnioskami.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź dopytała czy na tym etapie procedury należy wniosek przekazać.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek odpowiedział, że jeżeli Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznałaby wniosek za zasadny to decyzja nie miałaby skutków prawnych ponieważ w procedurze uchwalania studium uwarunkowań i kierunków nie ma takiej procedury. Oznajmił, że rozstrzygnięcie następuje w głosowaniu na posiedzeniu Rady Miejskiej przy uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta. Poinformował, że zostały złożone odrębne wnioski przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położnych w miejscowości Szklary Huta w podobnym zakresie i Rada Miejska będzie je rozpatrywać na posiedzeniu Rady Miejskiej. Dodał, że wniosek powinien zostać przekazany w ciągu 7 dni organu właściwego a w tym przypadku do organu Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź powiedziała, że Komisja wydaje opinie, które nie są wiążące a Rada Miejska nie ma obowiązku akceptowania tych stanowisk.

Członek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Irena Szewczyk powiedziała, że z wypowiedzi Pana Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka wynika, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie jest stroną, ponieważ stroną mogą być osoby, które mają wgląd do studium i mają do niego zastrzeżenia.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek odpowiedział, że każdy jest stroną w postępowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego ponieważ, jest ono powszechne i publiczne. Dodał, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie jest przewidziana jako organ w procedurze. Powiedział, że do uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i do uchwalania studium uwarunkowań i kierunków Gminy jest specjalna procedura, w której są poszczególne etapy.

Inspektor ds. dróg i miasta Monika Ambicka powiedziała, że procedura uchwalania studium uwarunkowań jest bardzo ściśle określona w ustawie o planowaniu w zagospodarowaniu przestrzennym. Dodała, że etap wyłożenia w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie, w której wpłynął ww. wniosek został zakończony. Powiedziała, że z dokumentem każdy zainteresowany mógł zapoznać się i wnieść uwagi nawet bez interesu prawnego. Dodała, że były określone terminy kiedy wnioski mogły być przyjmowane a w tym przypadku termin minął 17 czerwca 2022 roku. Powiedziała, że wpłynęło wiele wniosków i między innymi przedsiębiorców i mieszkańców miejscowości Szklary Huta oraz wszystkich zainteresowanych osób. Dodała, że wszystkie wnioski po terminie 17 czerwca 2022 roku nie powinny być brane pod uwagę zgodnie z ustawą.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź powiedziała, że Komisja przekaze wniosek do organu właściwego jakim jest Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek odpowiedział, że odpowiedź na ww. wniosek zostanie przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich.

Przewodniczący Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich Andrzej Dominik powiedział, że wiele wniosków nie jest uwzględnianych przy uchwalaniu studium uwarunkowań, które w następstwie poddawane są pod głosowanie Radzie Miejskiej.

Członek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Irena Szewczyk zapytała czy wnioski, które wpłynęły do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie będą analizowane przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka oraz czy po naradzie Burmistrz Ząbkowic Śląskich będzie przedstawiał

swoje stanowisko.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek odpowiedział, że tak. Podał, że jeśli wpłynąłby wniosek i organ przedstawiający uchwałę uznałby, że nie zostanie on uwzględniony to w głosowaniu Rada Miejska decyduje czy wniosek będzie wprowadzony lub nie. Poinformował, że Rada Miejska głosuje jedynie nad wnioskami, które nie są zasadne. Powiedział, że wnioski mogą być niezasadne z powodów niezgodności z prawem i ze względów ekonomicznych. Dodał, że wnioski które spełniają warunki prawne zawsze są analizowane a te, które są niezgodne z prawem nie są przedstawiane Radzie Miejskiej.

Radca prawny Kamila Rutkowska-Krehut powiedziała, że jeśli Rada Miejska zadecyduje, że przedstawiony wniosek jest zasadny to trzeba będzie cofnąć całą procedurę.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek odpowiedział, że analiza wniosków studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie nie została zakończona. Powiedział, że to Gmina przygotowuje projekt studium i będzie uwzględniać interesy zarówno mieszkańców i przedsiębiorców oraz wszystkich stron.

Radna Rady Miejskiej Jadwiga Smarżyk powiedziała, że Gmina proponowała wcześniej jedynie przeznaczenie terenu pod produkcję i usługi przy włączeniu przy tym turystyki i mieszkalnictwa „do jednego garnka”. Powiedziała, że mieszkańcy zwrócili się o odłączenie produkcji i usług i stworzenie odrębnie mieszkalnictwa, jako mieszkalno-usługowe. Dodała, że jeśli nie ma takiej możliwości to produkcję i usługi można byłoby zrobić usługami i wówczas usługi i mieszkalno- usługowe też mogą być razem. Powiedziała, że kamieniarstwo nie jest działalnością przemysłowo- produkcyjną. Dodała, że w pierwszej wersji było napisane, że „należy wziąć pod uwagę drobne usługi jakimi są kamieniarstwo”. Oznajmiła, „że nagle zostały rzucone do worka produkcyjno-usługowego” z powodu kamieniarzy, którzy „chcą mieć możliwość bezkarnego prowadzenia działalności”.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek odpowiedział, że urząd będzie stał na stanowisku zachowania interesów i bezpieczeństwa mieszkańców, przedsiębiorców oraz praworządności. Dodał, że urząd zapewni zapisy, które dadzą bezpieczeństwo stronom. Powiedział, że urząd jest administracją i musi rozstrzygać sprawy zgodnie z prawem i zgodnie z interesem społecznym. Oznajmił, że zostanie przedłożona najlepsza propozycja i z pewnością nie będzie ona w „100% zadawalająca mieszkańców i w 100% zadawalająca przedsiębiorców”.

Członek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Małgorzata Grzesik powiedziała, że Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji nie może wysłuchiwać stron w sprawie dotyczącej studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź powiedziała, że złożony wniosek przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położnych w miejscowości Szklary Huta, na których prowadzą działalność gospodarczą, dotyczący studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie jest rozpatrywany przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji merytorycznie zgodnie z prawem. Dodała, że będzie rekomendowała Komisji Skarg o skierowanie wniosku do Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka.

Członek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Grażyna Sobór odniosła się do zapisu z wniosku przedsiębiorców: „Powyższe nie przeszkodziło właścicielom 3 działek do nieformalnego, niezgodnego z prawem przekształcenia sposobu ich użytkowania z funkcji użytkowej na funkcję mieszkaniową” i zapytała jak formalnie wygląda zapis tych działek.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek powiedział, że we wniosku są elementy o których urząd nie ma wiedzy, gdyż wynikają też z innych postępowań.

Inspektor ds. dróg i miasta Monika Ambicka powiedziała, że poruszony temat mówi o niezgodnym z prawem zdaniem wnioskodawcy użytkowaniu terenu, czyli zapisami planu zagospodarowania. Poinformowała, że zgodnie z zasadami ustalania planu zagospodarowania przestrzennego plany miejscowe mówią o możliwości użytkowania terenu ale nie nakazują zmian dotychczasowego użytkowania. Oznajmiła, że jeśli osoba miała „za czasów przekazania w roku 1995 przez Hutę tych terenów jako lokal mieszkalny, żaden plan zagospodarowania przestrzennego ani studium nie nakaze mu zmienić na lokal usługowy”. Dodała, że jeśli osoba miała lokal mieszkalny to jest on użytkowany, a gdyby zechciał dobudować do niego na terenie przemysłowym to nie dostanie pozwolenia na budowę. Powiedziała, że jeśli „plan określa iż ma być tam rola to nikt nie nakaze nikomu zburzyć Huty bo jest niezgodna z planem zagospodarowania przestrzennego”. Poinformowała, że stan zastały przed wejściem planu zagospodarowania przestrzennego „jest święty” i nie wolno nakazać zniszczenia. Dodała, że nie jest analizowane czy „osoba ma pozwolenie na budowę i jeśli taki stan był to on jest i nikt nie ma prawa zmusić go do likwidacji”.

Członek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Irena Szewczyk powiedziała, że zgodnie z otrzymanymi informacjami zaproponowała aby Komisja podjęła stanowisko iż wniesiony wniosek nie należy do kompetencji przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i należy przekazać go do Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka.

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek powiedział, że wniosek będzie rozpatrywany w zakresie studium..

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź powiedziała, że na etapie procedury związanej ze studium zarówno Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich jak i Rada Miejska Ząbkowic Śląskich nie są organami kompetencyjnymi i wniosek będzie przekazany do organu właściwego czyli organu Burmistrza. Powiedziała, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich jak

również Rada Miejska Ząbkowic Śląskich nie ma kompetencji do oceny moralnej czy ktoś w sposób właściwy, zgodny z przepisami postępuje.

Przewodniczący Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich Andrzej Dominik powiedział, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na tym etapie uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie nie jest władna do podejmowania żadnych decyzji a właściwym organem rozpatrzenia wniosku złożonego przez przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położonych w miejscowości Szklary Huta jest Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek.

Radca prawny Kamila Rutkowska-Krehut powiedziała, że wniosek posiłkuje dwa wątki i Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich powinna wypowiedzieć się zarówno do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie oraz do części odnoszącej się do Radnych Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź złożyła wniosek w świetle art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i art. 243 Kodeksu postępowania administracyjnego o przekazanie wniosku z dnia 20.07.2022 r. złożonego przez przedsiębiorców i właścicieli nieruchomości położnych w miejscowości Szklary Huta, na których prowadzą działalność gospodarczą, dotyczący studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Ząbkowice Śląskie oraz podjęcia działań mających na celu ochronę ich własności do właściwego organu tj. Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka.

Głosowanie komisji: 5 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 „wstrzymujących”

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź stwierdziła, że Komisja jednogłośnie przyjęła wniosek o przekazanie ww. wniosku do właściwego organu tj. Burmistrza Ząbkowic Śląskich Marcina Orzeszka.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź złożyła wniosek o uznanie, iż Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie jest władna do rozpatrywania uwag odnośnie Radnych Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich.

Głosowanie komisji: 5 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 „wstrzymujących”

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź stwierdziła, że Komisja jednogłośnie przyjęła wniosek o uznanie, iż Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nie jest władna do rozpatrywania uwag odnośnie Radnych Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich.

Ad. pkt. 5 Sprawy różne.

Nikt nie zabrał głosu.

Ad. pkt. 6. Zakończenie obrad.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad **Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Bożena Gwóźdź** zamknęła posiedzenie **Komisji Skarg, Wniosków i Petycji** Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich.

Na tym protokół zakończono.

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**


(-) Bożena Gwóźdź

Protokół sporządziła:

Joanna Płuciniak – Referent ds. obsługi Rady Miejskiej i jednostek pomocniczych gminy

