

**UCHWAŁA NR XXV/176/2016  
RADY MIEJSKIEJ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH**

z dnia 31 marca 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej wniesionej przez mieszkańców Ząbkowic Śląskich o podjęcie uchwały w sprawie uchodźców z terenów konfliktów zbrojnych**

Na podstawie Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195) **Rada Miejska Ząbkowic Śląskich uchwala co następuje:**

**§ 1.** Stwierdza się, że petycja wielokrotna wniesiona przez mieszkańców Ząbkowic Śląskich w sprawie podjęcia uchwały o treści: „Rada Gminy nie wyraża zgody na przyjęcie oraz osiedlenie się na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie, uchodźców z terenów konfliktów zbrojnych narzuconych Polakom przez Unię Europejską” jest bezzasadna.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

  
**Andrzej Dominik**

## UZASADNIENIE

Art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195) stanowi: „Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, chyba że w statucie tej jednostki zostanie wskazany organ wewnętrzny tego organu stanowiącego właściwy w tym zakresie”.

W okresie od 9 października 2015 r. do 3 listopada 2015 r. wpłynęły do Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich petycje mieszkańców w sprawie podjęcia przez Radę Miejską Ząbkowic Śląskich uchwały o treści „Rada Gminy nie wyraża zgody na przyjęcie oraz osiedlenie na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie, uchodźców z terenów konfliktów zbrojnych narzuconych Polakom przez Unię Europejską”.

Biorąc powyższe pod uwagę, działając na podstawie art. 11 ust. 1 i 2 – wyżej cyt. ustawy – Rada Miejska Ząbkowic Śląskich podjęła w dniu 30 grudnia 2015 r. uchwałę Nr XXII/155/2015 w sprawie zarządzenia łącznego rozpatrywania petycji, o których mowa wyżej.

Zgodnie z przepisami ustawy zasadniczej tj. art. 16 ust. 2 i 163 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej samorząd terytorialny stanowi władzę publiczną, zaś jego organy (w tym rada gminy) są organami władzy publicznej. Do działalności organów władzy publicznej stosuje się zasadę, że „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Zasada ta wynika wprost z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w myśl którego organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że uchwały rady gminy mogą być podejmowane tylko i wyłącznie w sprawach, w których obowiązek lub uprawnienie do uregulowania, w drodze uchwały, wynika wprost z przepisów prawa. Ponadto, drugą, poza konstytucyjną podstawę prawną działania rady gminy stanowi ustawa o samorządzie gminnym, która zawiera swoisty katalog zadań publicznych. Nie znajduje on zapisów związanych z udzielaniem cudzoziemcom ochrony na terytorium Polski, w szczególności związanych z ich przyjęciem i osiedleniem.

Status uchodźców regulują w Polsce m.in.: konwencja dotycząca statusu uchodźców sporządzona w Genewie dnia 28 lipca 1951 r. (Dz.U. z 1991 r., Nr 119, poz. 515 z uzupełnieniami), protokół dotyczący uchodźców sporządzony w Nowym Jorku 31 stycznia 1967 r. (Dz.U. z 1991 r., Nr 119, poz. 517), ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 680 z późn. zm.). W żadnym z tych aktów prawnych nie sformułowano kompetencji rady gminy do jakichkolwiek działań (w tym podejmowania uchwał) dotyczących uchodźców, w tym do wyrażania bądź nie wyrażania zgody na ich przyjęcie oraz osiedlenie na terenie gminy.

Zatem petycja wielokrotna - o której mowa wyżej - w sprawie podjęcia przez Radę Miejską Ząbkowic Śląskich uchwały o treści: „Rada Miejska Ząbkowic Śląskich nie wyraża zgody na przyjęcie oraz osiedlenie się na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie uchodźców z terenów konfliktów zbrojnych narzuconych Polakom przez Unię Europejską” nie może zostać rozpatrzona pozytywnie, bowiem biorąc powyższe pod uwagę brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miejską Ząbkowic Śląskich uchwały zgodnej z treścią petycji.

Sporządziła: Iwona Aibin Sekretarz Gminy Ząbkowice Śląskie