

**Protokół nr XLVII/2017  
z posiedzenia Sesji Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich  
odbytego w dniu 12 czerwca 2017 roku**

**Godzina rozpoczęcia obrad:** 09:00

**Godzina zakończenia obrad:** 10:50

**Miejsce obrad:** sala konferencyjna Urzędu Miejskiego w Ząbkowicach Śląskich

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie Statutu Gminy Ząbkowic Śląskich § 36 pkt. 1 **Przewodniczący Rady Miejskiej Andrzej Dominik** otworzył XLVII posiedzenie Sesji Rady Miejskiej VII kadencji i powitał wszystkich obecnych.

Stwierdził, że w obradach uczestniczy 18 radnych, co stanowi odpowiednie quorum, przy którym Rada może obradować i podejmować prawomocne decyzje.

**W Sesji m.in. udział wzięli:**

Radni Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich  
(lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu)

Nieobecni Radni: Przyszlak Ryszard , Rembisz Bogdan ,Rogowski Piotr

Burmistrz Ząbkowic Śląskich Marcin Orzeszek

Sekretarz Gminy Justyna Giryn

Zastępca Burmistrza Ewa Figzał

Zastępca Burmistrza Piotr Miernik

Radca Prawny Kamila Rutkowska- Krehut

Sołtysi (lista obecności stanowi załącznik nr 2 do protokołu)

Przewodniczących zarządów osiedli (lista obecności stanowi załącznik nr 3 do protokołu)

Dyrektorzy i kierownicy jednostek organizacyjnych  
oraz osoby przybyłe na sesję.

Następnie **Przewodniczący Rady Miejskiej** przedstawił **PORZĄDEK POSIEDZENIA:**

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie kworum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Informacja z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowic Śląskich za 2016 rok.
  - opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej
4. Rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2016 rok.
5. Przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich.
6. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich.

7. Interpelacje i zapytania Radnych.
8. Sprawy różne.
9. Zakończenie obrad.

#### **Ad. pkt. 1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.**

**Przewodniczący Rady Miejskiej** otworzył posiedzenie, stwierdził quorum i powitał wszystkich uczestników sesji.

#### **Ad. pkt. 2. Przyjęcie porządku obrad.**

**Przewodniczący Rady** poprosił Wysoką Radę aby do porządku obrad wprowadzić projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Ząbkowice Śląskie pochodzących z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie przedsięwzięć służących ochronie środowiska.

W związku z powyższym zapytał, kto z pań i panów radnych jest za wprowadzeniem do porządku obrad powyższego projektu, proszę o podniesienie ręki:

Głosowanie: 18 głosów za, 0 głosów przeciw, 0 głosów wstrzymujących

**Przewodniczący Rady Miejskiej** stwierdził, że wysoka rada jednogłośnie wprowadziła powyższy projekt uchwały do porządku obrad.

Zapytał czy ktoś z Radnych chciałby wprowadzić coś do porządku obrad.

W związku z brakiem głosów w sprawie przewodniczący przeszedł do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

#### **Ad. pkt. 3 Informacja z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskich za 2016 rok.**

**Burmistrz Marcin Orzeszek** Przedstawił powyższą informację (Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok stanowi załącznik nr 4 do protokołu). Poinformował, że sprawozdanie w pełnym zakresie zostało przekazane radnym w ustawowy terminie. Wyjaśnił, że dochody w 2016 roku wynosiły 77 901 451,36 zł a wydatki 75 710 869,27 zł budżet zamknął się nadwyżką 2 190 582,09 zł. Pozyskano środki z funduszy zewnętrznych w kwocie 1 403 219,00 zł, najwięcej wydatkowane było na oświatę i wychowanie, kolejna pozycja to pomoc społeczna zwiększenie tych środków wynika z rządowego programu 500+. Poinformował również, że w 2016 roku nie podejmowano decyzji o podniesieniu podatków. Dodał, że posiadamy 6 szkół podstawowych oraz jeszcze przez dwa lata będziemy prowadzić gimnazja a tak że przedszkola oraz oddziały przedszkolne. Jednym z najważniejszych projektów w 2016 roku był projekt dróg związanych z częścią dróg wojewódzkich w naszym mieście, dokonano przebudowy drogi Żeromskiego i na tą inwestycję nie wydaliśmy żadnych środków z budżetu gminy, wszystkie środki zostały

pozyskane z zewnątrz, wykonaliśmy również przebudowę ulicy Jasnej i Świerkowej, również dokonaliśmy przebudowy dróg na terenach wiejskim. Corocznie staramy się dokonywać zabezpieczenia murów miejskich i kolejny etap tego zadania w 2016 roku został wykonany. Wykonano również remont świetlicy wiejskiej w Tarnowie, wybudowano toaletę w Parku Miejskim oraz przebudowano instalację elektryczną i wybudowano instalację C.O. oraz kotłownię gazową w Izbie Pamiątek Regionalnych odbywało się to pod szczególnym nadzorem konserwatora zabytków. Rozpoczęliśmy realizację zadań we wsi Szklary wykonano rewitalizację terenu z uporządkowaniem i wykonaniem części zielonych, będzie realizowany kolejny etap w 2017 roku. Poprzez spółkę wodną dokonaliśmy realizacji zadania dotyczącego budowy kanalizacji w Grochowiskach i Pawłowicach. Do kolejnych zadań należała przebudowa podwórek na ul. Konopnickiej i ul. Daszyńskiego, rewitalizacja kamienicy przy ul. Grunwaldzkiej, remont schodów do kościoła w Brodziszowie. Dofinansowywaliśmy przydomowe oczyszczalnie ścieków. Dla każdej miejscowości w naszej gminie zostały przygotowane plany zagospodarowania przestrzennego i uznał to za ogromny sukces dla gminy. Zrealizowano szereg dokumentacji dotyczących przebudowy kanalizacji deszczowej na terenie miasta. Realizowane były również fundusze sołeckie. W zakresie bezpieczeństwa wydaliśmy 192 679,75 zł. na Ochotnicze Straże Pożarne oraz 446 068,52 zł na utrzymanie Straży Miejskiej. W zakresie pomocy społecznej największą pozycję stanowi 500+, kolejna to świadczenia rodzinne i alimentacyjne, rodziny zastępcze, opłaty za pobyt osób starszych w Domu Pomocy Społecznej oraz placówki opiekuńczo wychowawcze. Turystyka w naszym mieście z roku na rok się rozwija w 2016 roku Krzywą Wieżę odwiedziło 18 582 osoby, Izbę Pamiątek Regionalnych 2 646, śladami dr. Frankensteina 5 091, Zamek 5 709, Escape Room - Komnata Tajemnic 1 068. Organizowane były spotkania i szkolenia dla przedsiębiorców oraz dla osób, które chcą otworzyć działalność gospodarczą. Przychody majątkowe w 2016 roku wynosiły 3 572 000 zł. Realizowane były dwa ważne projekty takie jak stworzenie osiedla owocowego oraz sprzedaż wszystkich nieruchomości przy ul. Przemysłowej. Gmina posiada trzy spółki tj. DELFIN, Zakład Gospodarki Komunalnej oraz Towarzystwo Budownictwa Społecznego.

**Przewodniczący Rady** podziękował za przedstawienie informacji i odczytał uchwałę nr IV/71/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, która wydała opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowice Śląskich sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gmin Ząbkowice Śląskie za 2016 rok (Uchwała RIO stanowi załącznik nr 5 do protokołu). Następnie otworzył dyskusję nad złożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2016 rok.

**Radny Franciszek Gawęda** przedstawił swoją ocenę wykonania budżetu (ocena wykonania budżetu stanowi załącznik nr 6 do protokołu). Zgodnie z podziałem kompetencji przyjętym w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, za prawidłową gospodarkę finansową, w tym za wykonanie budżetu gminy odpowiada organ wykonawczy - burmistrz (art.60 ust.1). Wydatkowanie środków powinno odbywać się zgodnie z przeznaczeniem i kwotami określonymi w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień, a przede wszystkim z zachowaniem wymogów przepisów ustawy o finansach publicznych tj.:

- w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- zlecanie zadań na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, respektując przepisy ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

Tytułem wstępu należy przytoczyć to, że:

1. Prawidłową jest taka gospodarka, która jest zgodna z prawem i zasadami ekonomii, celowa i rzetelna. Biorąc pod uwagę, że o celach komunalnej gospodarki finansowej w decydującym stopniu przesądza rada gminy w uchwale budżetowej, należy uznać, iż burmistrz gminy odpowiada za zgodne z prawem, oszczędne (ekonomiczne), celowe i rzetelne wydatkowanie środków publicznych. Wedle tych właśnie kryteriów komisja rewizyjna winna oceniać podejmowane przez burmistrza decyzje.
2. Instytucja absolutorium jest podsumowaniem wykonania budżetu. Stanowi element zamykający gospodarkę finansową gminy i środek kontroli rady nad działalnością organu wykonawczego. Przedmiotem absolutorium jest ocena gospodarki finansowej gminy, za prawidłowość, której burmistrz – jako organ wykonawczy – ponosi odpowiedzialność.
3. Podstawą do udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium nie może być wyłącznie ocena samego sprawozdania z wykonania budżetu, gdyż rozpatrzenie sprawozdania to nie to samo, co ocena wykonania budżetu jednostki.
4. Dokonując oceny wykonania budżetu, rada powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do budżetu, jako całości. Nie może natomiast przy ocenie wykonania budżetu koncentrować się jedynie na wybranych jego elementach.

Opierając się na tych kryteriach oraz na podstawie otrzymanego sprawozdania rocznego rozliczenia budżetu gminy za 2016 rok oraz w oparciu o składane przeze mnie interpelacje i wnioski o informacje publiczne wraz z otrzymanymi na nie odpowiedziami, należy stwierdzić że **budżet gminy nie został zrealizowany w całości** (na przykład nie wykonano tak priorytetowych zadań inwestycyjnych jak budowa krytego basenu, oświetlenie Rynku). **Poza tym w istotnych częściach budżetu odstępstwa od planu zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków wynoszą ponad dopuszczalną granicę błędu tj. 5 %.** Dochody majątkowe wykonano w **70,93%** planu po zmianach, dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich - w **66,6%** planu po zmianach, dotacje celowe otrzymane z samorządu województwa - w **76,0%** planu po zmianach; wydatki ogółem w **91,33%** planu po zmianach, wydatki majątkowe - w **43,91%** planu po zmianach. Liczby te niepodważalnie wskazują między innymi na złe planowanie, a co gorsze wskazują na brak umiejętności planowania wydatków z budżetu nawet pomimo dokonywanych przez burmistrza licznych w ciągu roku zmian w budżecie. Już tylko to jest wystarczającą przesłanką do negatywnej oceny wykonania budżetu. Należy przy tym podkreślić, że podejmowane działania przyczyniają się do pogłębienia spadającego z roku na rok poziomu życia mieszkańców. Brak pracy, ze średnim dochodem na 1 mieszkańca w wysokości 1 421,74 zł stawia nas na 582 miejscu w rankingu najbogatszych i najbiedniejszych gmin w Polsce a wyprzedzają nas np. Ciepłowody na 379 miejscu z dochodem 1 589,415 (za serwisem samorządowym), brak perspektyw, brak mieszkań, to tylko podstawowe wskaźniki to obrazujące. Naszą gminę cechuje chyba jedna z najwyższych stóp bezrobocia w kraju, która w naszym mieście może wynosić ok. 20%,

podczas gdy krajowa to ok. 8,1% , a w powiecie ok. 15%. Tak wynika bezpośrednio z informacji przedłożonej przez Powiatowy Urząd Pracy. Musi to, budzić bardzo duże wątpliwości co do podejmowanych działań (a raczej ich braku) przez Burmistrza w kierunku rozwiązania tego problemu. Oczywiście możemy przymykać oko na rzeczywistość lub ją ubarwiać i w związku z tym możemy mówić, że wykonano tyle a tyle metrów drogi i traktować to jako rozwój, możemy też mówić, że wykonano tyle a tyle placów zabaw czy siłowni plenerowych i wmawiać sobie, że to jest rozwój. Jednak to nie te czynniki mają wpływ na rozwój i poziom życia mieszkańców. Przyjęte jest, iż inwestycje typu budowa drogi, chodnika, ogródka zabaw, siłowni plenerowych, rewitalizacji itp. są podstawowym wzrostem jedynie czynnika wartości majątku gminy. Nic też nie zakrzyczy rzeczywistości i tego, że tak wysokie bezrobocie powoduje wyjazdy młodych ludzi poza Ząbkowice a jeszcze kilka lat takiej filozofii zarządzania i nie będzie komu z tych placów zabaw czy też siłowni korzystać. Możemy okłamywać się wzajemnie, że remont zamku z pustaków, betonu i plastikowych okien jest prawidłową rewitalizacją powodującą zachwyt wśród turystów, możemy uważać, że rewitalizacja parku należycie spełniła oczekiwania estetyczne, rekreacyjne i wypoczynkowe mieszkańców gminy. Najlepiej jednak tę sytuację oddają słowa jednego z poetów niemieckich, który do 1948 roku mieszkał w Ząbkowicach Śląskich, a zwiedzając jakiś czas temu Ząbkowice powiedział o parku, że jest to „*ukamienowana zieleń w okowach żelaza*”. Są to nonsensy, wynikające z nieprofesjonalnego kierowania sprawami naszej gminy i zarządzania jej finansami, nie wspominając już o niedbałości i braku poczucia estetyki przy ich realizacji. Oczywiście możemy przypisywać kadencji samorządowej 2010-2014 i 2014-2018 pracę i sukcesy poprzednich samorządów i burmistrzów i chwalić się tym jako rozwojem wyłącznie przez siebie osiągniętym, jednak i to nie przykryje faktu, że z realizacji od 6 lat budżetów, w tym z 2016 roku wynika - mówiąc kolokwialnie, że przejadamy pieniądze. Nie ma żadnej racjonalnej polityki rozwojowej oraz inwestycji prorozwojowych, które dałyby chociażby nadzieję na poprawę sytuacji w przyszłości dającą szansę młodym ludziom na pracę i rozwój zawodowy, mieszkanie a tym samym życie w Ząbkowickiej Gminie. Wyprzedzając Państwa oburzenie na moją argumentację, pragnę wskazać, że rozwój gminy nie powinien być oceniany wyłącznie przez pryzmat zadowolenia jej mieszkańców wynikających z powodu organizowanych imprez i zabaw (na marginesie sprawy dodam, że nie kwestionuję merytoryczności organizowanych imprez, a jedynie gospodarkę finansową związaną z wydatkami na ich organizację), ale przede wszystkim przez pryzmat tego czy mają oni zapewnione godne warunki życia. A takie warunki życia zapewnia przede wszystkim praca. Ludzie, którzy mają pracę na miejscu nie są zmuszani do wyjazdów w poszukiwaniu miejsc pracy, a zarobione pieniądze wydatkują w większości w miejscu swojego zamieszkania, rozwijają gminę pozostając w niej i widząc w niej swoją i swoich rodzin przyszłość. Zarządzanie sprawami gminy można porównać z prowadzeniem gospodarstwa domowego. Z chwilą założenia rodziny małżonkowie najpierw zapewniają sobie godne warunki dla życia swojego i rodziny. Praca, mieszkanie, codzienny byt. W miarę lat poprawiają sobie te warunki. A gdy te potrzeby zostaną spełnione dopiero wówczas myślą o polepszeniu swojego bytu poprzez wydatkowanie środków finansowych pozyskanych w wyniku pracy na przykład na zakup dobrego samochodu, wyjazdy na wakacje, przeznaczaniem swoich środków na udział w imprezach i zabawach itp. itd. W zarządzaniu naszą gminą jest zgoła inaczej - nie zapewniając należytych warunków do życia jej mieszkańcom, przekraczając moment zagospodarowywania naszego „domu” -

bezpośrednio przechodzimy do drugiej fazy tzw. konsumpcji życia poprzez zaciąganie na ten cel kredytów tym samym podcinając sobie gałąź na której siedzimy. Mogę przytoczyć w tym momencie przykład opierając się dajmy na to na posiadaczach samochodów. Dlaczego stosunkowo mała ilość osób (w tym tych znajdujących się na tej sali) np. nie posiada samochodów marki mercedes „S-klasy z 2016-20017 roku” bądź Maybacha. Odpowiedź (oczywiście)! niektórych z osób będzie krótka - bo nas na to nie stać! A ja Państwu postaram się udowodnić że każdego stać na posiadania S-Klasy Mercedesa czy też Maybacha. Wykorzystam do tego filozofię polityki wynikającą z zarządzania naszą Gminą. Sprawa jest banalnie prosta: należy iść do banku - zaciągnąć kredyt na kilkaset tysięcy złotych i... zakupić wymarzony samochód. Mógłby ktoś odpowiedzieć - no ale raczej chyba to nie jest tak, bo przecież trzeba będzie ten kredyt spłacać, a na dodatek mieć odpowiednie dochody. No i oczywiście taka odpowiedź będzie ze wszech miar odpowiedzialna wskazująca na odpowiedzialne i gospodarne myślenie. Tylko dlaczego takiej świadomości, odpowiedzialności i gospodarnego myślenia, nie ma gdy w grę wchodzi pieniądze publiczne z naszej wspólnej gminnej kasy? Oczywiście nie świadczy to o tym, że jestem przeciwko zaciąganiu kredytów. Stoję na stanowisku, że zaciągane kredyty przez gminę winny służyć przede wszystkim rozwojowi gminy poprzez prorozwojowe inwestycje chociażby takie, które zagwarantowałyby napływ inwestorów, a co za tym idzie zapewniające miejsca pracy mieszkańcom i bogacenia się gminy - i dopiero wówczas należałoby pomyśleć w jaki sposób wydatkować pieniądze w ten sposób osiągnięte. Bo cóż bowiem z tego, że od kilku co najmniej lat społeczeństwo otrzymuje informacje, że już, że w tym roku, planuje się olbrzymie do wydatkowania kwoty na budowę basenu krytego skoro finalizacja tej inwestycji wciąż się oddala. Z zaplanowanej w budżecie na 2016 rok kwoty na budowę krytego basenu w wysokości 5 mln zł wydano zaledwie 30 tys. zł. Naturalnie tajemnicą poliszynela jest to dlaczego rozciąga się ją w czasie tak aby przypadła na rok wyborczy 2018 roku. Niestety komisja rewizyjna nie pofatygowała się zbadać przyczyn rozbieżności pomiędzy stanem założonym a rzeczywistym oraz zakresu odpowiedzialności burmistrza za ten stan. Nie uczyniono tego nawet pomimo tego, że od kilku lat budżet jest zdeterminowany tą wielomilionową inwestycją, o której nie wiadomo, jakie są i będą roczne koszty jej utrzymania i jak wpłynie to na budżet gminy w kolejnych latach oraz, że zatrudniono i opłacono osobę (koordynatora) w celu nadzoru nad całokształtem działań związanych z budową basenu krytego! Nie potrafiiono zrealizować zadania pod nazwą „Oświetlenie Rynku”, która to inwestycja na marginesie sprawy planowana była już w 2012 roku, niemniej jak dotychczas w temacie tym nic nie uczyniono. Oczywiście i tu komisja rewizyjna nie kwapiła się zbadać przyczyn rozbieżności pomiędzy stanem założonym a rzeczywistym oraz zakresu odpowiedzialności burmistrza za ten stan. Cóż z tego, że z rozmachem zaspokajane są potrzeby rozrywkowe mieszkańców, skoro nie powstają inwestycje prorozwojowe dające poczucie stabilizacji i szans rozwoju dla następnych pokoleń, nie wspominając już o braku inwestycji tworzących miejsca pracy a na bardzo niskim poziomie pozostaje zapewnienie warunków bytu materialnego, a w szczególności mieszkań. Rozwój gminy - jak już wcześniej wspomniałem - nie powinien być oceniany wyłącznie przez pryzmat zadowolenia jej mieszkańców z tego, że mogą brać udział w licznych zabawach i imprezach. ale przede wszystkim na zapewnieniu godnego życia mieszkańcom. A to zapewnia praca. Ponadto dochody budżetowe ogółem wykonane zostały w 96,92 % w stosunku do planu po ostatecznych zmianach, w tym dochody z dotacji celowych w

ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich wykonano w 66,6 %, a dochody z dotacji z samorządu województwa na inwestycje w 76,0 %. Wydatki budżetowe ogółem zaplanowano nierealnie. Nawet w stosunku do planu po zmianach zostały wykonane one tylko w wysokości 91,33%, w tym wydatki majątkowe wykonano w 43,91%, z czego wydatki stricte inwestycyjne wykonano zaledwie w 42,75%. Co również istotne, w stosunku do 2015 roku nastąpił spadek wydatków majątkowych aż o 36,4%. Ale za to na koniec 2016 roku kredyty długoterminowe wyniosły w wysokości **19 889 555,46 zł**. Za chwilę zostanie przedstawiony Radzie Miejskiej wniosek komisji rewizyjnej w którym odczytane zostanie zdanie, że pod względem celowości i gospodarności wydatkowanych środków z budżetu jest wszystko w porządku. Jakaż to hipokryzja. Fakt jest taki, że komisja rewizyjna nierzetelnie oceniła wykonanie budżetu za 2016 rok i w zasadzie wydała opinię o sprawozdaniu z wykonania tego budżetu, a nie o jego wykonaniu. Ponadto jak można oceniać budżet pod względem gospodarności, celowości i rzetelności wydatkowania środków publicznych i na jakich podstawach, skoro (jak to powyżej udowodniłem) nie przeprowadzono ani jednej kontroli w tym. Jest to dla mnie kompletnie niezrozumiałe. Owszem, sprawozdanie jest jednym z istotnych materiałów, na podstawie których komisja ocenia realizację budżetu (porównania budżetu uchwalonego z wykonanym, analizy zmian dokonanych w budżecie, ustalenia stopnia wykonania poszczególnych pozycji wydatkowych i dochodowych), jednak jej rozstrzygnięcia nie powinny być podejmowane wyłącznie w oparciu o ten dokument. Za pozycjami budżetowymi kryją się bowiem określone zadania (np. socjalne, inwestycyjne, remontowe, oświatowe itp.). Rada Miejska posiada przede wszystkim funkcję kontrolną, którą w szczególności spełnia Komisja Rewizyjna. Komisja rewizyjna powinna zatem była przeanalizować wykonanie budżetu na podstawie przeprowadzonych, chociażby wrywkowych, kontroli wykonania pod względem oszczędności celowości rzetelności zadań, które ujęto w budżecie bądź podejmowanych uchwał w ciągu roku o dotacjach celowych i przeprowadzanie kontroli dotyczących wydatkowania ich zgodnie z przeznaczoną dotacją. Jednak niestety, komisja rewizyjna, jak i rada miejska nie przeprowadziły żadnych kontroli. Ba! Kontroli wykonywanych zadań nie było przez ostatnie 7 lat.

**Poza tym obowiązkiem zarówno komisji jak i Rady Miejskiej, a więc wszystkich radnych, jest rozważenie przyczyn rozbieżności pomiędzy stanem założonym a rzeczywistym oraz zakresu odpowiedzialności burmistrza za ten stan, lecz nic takiego we wniosku o udzielenie burmistrzowi absolutorium nie ma.** Wniosek ten jest poprawny politycznie lecz nieadekwatny do rzeczywistego stanu rozliczenia budżetu.

Należy przy tym podkreślić, że opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej odnosi się wyłącznie do oceny pod względem rachunkowym i zgodnie z zapisem w tej opinii nie odnosi się ona w żadnym zakresie do gospodarności, rzetelności i celowości wydatkowania środków budżetowych, gdyż to należy do wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej. Niestety żąbkowicka rada nie opiera się na merytorycznej i rzetelnej ocenie. Ocena ta jest wyłącznie efektem subiektywnych zdań opartych w dużej mierze na podstawie tego, jaką narrację narzuca urzędnicy.

Pozytywną stroną ubiegłorocznego budżetu jest to, że przede wszystkim spełnia on wymogi formalne, jest kompletny pod względem rachunkowym, został poprawnie sporządzony co znajduje potwierdzenie w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej. Jednak nie ma to żadnego wpływu na ocenę realizacji budżetu. Od kilku lat zwracam uwagę na

negatywne skutki decyzji podejmowanych „ad hoc”, zmian pisanych „na kolanie”, chwytania się pojedynczych, nierzadko przypadkowych zadań inwestycyjnych, bo takie działanie prowadzi do mało efektywnego zarządzania finansami gminy, przewlekłości w realizacji poszczególnych inwestycji, czego znamienym przykładem jest budowa basenu krytego oraz stałego zadłużania gminy, a w konsekwencji do podejmowania decyzji o zaciąganiu kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Można nie zgadzać się z moją oceną sytuacji zarówno z ostatnich lat, jak i z realizacji budżetu za 2016 rok - jednak nie należałoby lekceważyć negatywnej oceny ekonomistów. Na głębokie zastanowienie się nad sytuacją naszej gminy powinna Państwa zachęcić wypowiedź publiczna byłego Burmistrza Ząbkowic Śląskich Krzysztofa Kotowicza oparta na rankingu i opinii ekonomistów opublikowanych w jednym z czasopism ekonomicznych cyt. *„Ząbkowice Śląskie cechuje „silna utrata funkcji oraz mocno niekorzystna sytuacja społeczno-gospodarcza”. Nasza pozycja w tym ogólnopolskim rankingu miast oznacza, że sytuacja jest krytyczna. Z Dolnego Śląska są tam tylko dwa miasta: Kamienna Góra i Ząbkowice Śląskie!”* Obawiam się, a obawa ta graniczy z pewnością, że nasza gmina jest jak duża napompowana nieświeżym powietrzem bańka, która, jak pęknie to ten niemiły zapach będzie odczuwalny jeszcze przez wiele lat. I oby konsekwencje tego w jak najmniejszym stopniu były odczuwalne i ponoszone przez mieszkańców naszej gminy.

W mojej ocenie, obecny Burmistrz nie potrafi wypracować stałych mechanizmów zmierzających do wieloletniej poprawy stanu finansów i stanu gospodarczo-społecznego gminy. Wydaje się, że jego celem nadrzędnym jest polityka partyjna, a nie samorządność oraz wyłącznie jak najlepsze przedstawienie bieżącego wykonania budżetu kosztem osłabienia i zaniechania działań stabilizujących wieloletnią politykę finansową gminy umożliwiającą planowanie i realizację prorozwojowych inwestycji. Stąd też dzisiaj nie mam żadnych wątpliwości, aby wykonanie budżetu, jak i nieprofesjonalne rządy ocenić negatywnie. Jestem przeciwny udzieleniu absolutorium za wykonanie budżetu gminy za 2016 rok Zdaję sobie przy tym sprawę, że po moim wystąpieniu pojawią się głosy oburzenia z takiego sposobu analizy wykonania budżetu za 2016 rok. Jeżeli będą to głosy przeciwne, ale poparte argumentami to bardzo dobrze, gdyż każda dyskusja dotycząca rozwoju naszej gminy i zapewnienia godnego życia jej mieszkańcom jest pożądana - oby tylko - nie tak jak to z zasady ma miejsce, była ona wyłącznie politycznie poprawna i nastawiona wyłącznie na schlebianie burmistrzowi.

**Radny Wojciech Maj** przedstawił prezentację multimedialną (prezentacja stanowi załącznik nr 7 do protokołu). Wyjaśnił, że w kilku zdaniach chciałby się odnieść do przedstawionego sprawozdania z wykonania budżetu. Uznał, że wielokrotne zmiany podczas roku były przyczyną dopasowania go do rzeczywistości, która była kreowana w danym momencie. Omówił dwa ważne aspekty a mianowicie kwestie które będą miały wpływ na rozwój gminy w kolejnych latach. Pierwszy z nich to pozyskiwanie środków z Unii Europejskiej, druga kwestia dotyczyła wydawania środków wcześniej pozyskanych. Porównał gminy ościenne w zakresie wielkości pozyskanych środków. Uznał, że wydział pozyskiwania funduszy zewnętrznych powinien dbać o to aby jak największą ilość tych środków pozyskać. Gmina powinna znaleźć sposób na poprawę jakości pozyskiwania tych środków. Uznał, że gmina Bardo pozyskała o wiele więcej środków a mianowicie na odnawialne źródła energii i dzięki temu mieszkańcy będą mogli instalować pompy ciepła, instalacje solarne przez co zmniejszą emisję szkodliwych środków do środowiska a także



ograniczą koszty własnych gospodarstw domowych. Drugi ważny projekt, który realizuje gmina Bardo to uzbrojenie terenów przemysłowych. Nasza gmina złożyła wniosek na odnawialne źródła energii jednak ze względów formalnych ten wniosek w ogóle nie był rozpatrywany, kolejny projekt to nabór na uzbrojenie terenów przemysłowych i tutaj gmina nawet nie złożyła wniosku. Uznał, że obraz działalności gminy nie jest optymistyczny i, że ten obszar działalności gminy musi być stanowczo poprawiony. Poruszył temat chodnika na ulicy wzdłuż osiedla kwiatowego, chodnika przy osiedlu letnim, zbudowanie miejsc parkingowych dla mieszkańców osiedla słonecznego. Uznał, że w tych aspektach funkcjonowanie gminy jest negatywne.

**Burmistrz Marcin Orzeszek** wyjaśnił, że odnośnie sprawozdania Radnego Franciszka Gawędy dotyczące basenu zapytał Radnego czy jest za basenem czy przeciwko ponieważ zarzuca, że basen nie został zrealizowany a z drugiej strony twierdzi odwrotnie. Odnośnie zamku dodał, że sprawa była wielokrotnie wyjaśniana i elementy zrealizowane zostały na podstawie decyzji konserwatora zabytków. W kwestii mieszkań wyjaśnił, że na terenie gminy Ząbkowice badając obszar pomiędzy 1 stycznia 2011 roku a obecną sytuacją powierzchnia lokali mieszkalnych zwiększyła się o 66 310 m kwadratowych i przyjmując, że jeden dom ma ok. 200 m to o 330 domów zwiększyła się powierzchnia lokali mieszkalnych w gminie Ząbkowice Śl. Odnosił się do problemu dotyczącego zmniejszania się liczby mieszkańców uznał, że mija się to z faktami ponieważ 84 działki sprzedano na nowym osiedlu domków rodzinnych I nie uważa ażeby ktoś kto wybudował dom, po miesiącu się z niego wyprowadzał. Odnośnie wypowiedzi Radnego Wojciecha Maja uznał, że pewne wystąpienia nie są poparte faktami i że nikt nie jest w stanie go przekonać, że osoby budujące nowe domy nie chciały by budować tych domów akurat w tym miejscu. Dodał, że ok. 50 % sprzedawanych nieruchomości jest sprzedawane dla osób z poza gminy Ząbkowice Śląskie. Jeżeli chodzi o kredyty to uznał, że tutaj nastąpił bardzo duży spadek, ponieważ 19 000 000 zł było na koniec roku a w chwili rozpoczęcia kadencji było 17 000 000 zł i zainwestowano 57 000 000 zł. Nigdy nie zaciągnięto kredytów na konsumpcję tylko na inwestycję. Dodał, że udało się spłacać bezproblemowo zaciągnięte kredyty i wszystko na bieżąco jest dopilnowane. Odnośnie bezrobocia wyjaśnił, że jest to w kompetencji powiatu a nie gminy. Co do wypowiedzi pana Wojciecha Maja odnośnie pozyskiwanych środków uznał, że wybrał dane dotyczące pozyskiwania środków z Unii Europejskiej ponieważ niektóre gminy w 2016 roku uzyskały zwrot z poprzednich inwestycji, ponieważ w 2016 roku nie było żadnych projektów. My jako gmina pozyskujemy z innych źródeł środki. Odnośnie projektu OZE wyjaśnił, że jesteśmy w tej chwili w procesie odwoławczym i będziemy o ten projekt walczyć ponieważ zależy nam na tym projekcie. Poinformował, że w zeszłym roku złożyliśmy wiele projektów wiele jest już po ocenie formalnej pozytywnej, przechodzą teraz ocenę merytoryczną i ma nadzieję, że zostaną one rozpatrzone pozytywnie zwłaszcza, że jest mało środków w budżecie województwa i nie jest porównywalne RPO z latami poprzednimi. W kwestii basenu wyjaśnił dlaczego odpadliśmy w ocenie formalnej, ponieważ generalnie nie ma środków zewnętrznych na baseny poza środkami z Ministerstwa Sportu i jest to powszechna informacja. Dodał, że próbowaliśmy pozyskać środki z edukacji na basen jako element rozwoju jednak zarzucono nam, że basen jest zlokalizowany poza obszarem placówki oświatowej i dzieli ją ulica i na tym polegał podstawowy problem.

**Radny Wojciech Maj** dodał, że nie chodziło mu o celowość tych wydawanych pieniędzy ale bardziej chodziło o to, że te gminy ościenne wydają się być bardziej skuteczne w działaniu pozyskiwania środków. Zgodził się, że tych środków jest coraz mniej dlatego uznał, że tym bardziej powinno się przykładać do pisania tych wniosków.

**Przewodniczący Rady Andrzej Dominik** dodał, że nie słuchał pan Radny Maj wypowiedzi Pana Burmistrza i uważa, że Burmistrz wyjaśnił dokładnie kwestię pozyskiwania środków i to co było kiedyś i to co jest obecnie.

**Radny Wojciech Maj** odpowiedział, że nie zgodzi się z tym ponieważ Gmina Ząbkowice Śląskie nie wystąpiła z wnioskiem na uzbrojenie terenów przemysłowych, każda gmina występuje po środki tam gdzie widzi swój potencjał a tu nie widzę aby nasza gmina miała jakiś swój mocny punkt.

W związku z wyczerpaniem głosów w sprawie Przewodniczący Rady Miejskiej zamknął dyskusję i przeszedł do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

**Ad. pkt. 4 Rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2016 rok.**  
( Uchwała nr XLVII/274/2017 )

**Przewodniczący Rady Andrzej Dominik** odczytał projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2016 rok. – uchwała stanowi załącznik nr 8 do protokołu.

„§ 1. Zatwierdza się rozpatrzone sprawozdanie finansowe za 2016 rok wraz z rozpatrzonym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2016 rok.”

**Przewodniczący Rady** poprosił przewodniczącego Komisji Rozwoju Gospodarczego i Budżetu o opinię komisji.

**Przewodniczący Bogdan Tkaczyński** poinformował, że komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

**Przewodniczący Rady** poddał Wysokiej Radzie pod głosowanie powyższy projekt uchwały.

Kto z Pań i Panów Radnych jest za przyjęciem zaprezentowanego projektu uchwały?  
Proszę o podniesienie ręki.

Głosowanie: 15 głosów za, 2 głosy wstrzymujące, 1 głos przeciw.

Stwierdził, że Wysoka Rada przyjęła zaprezentowany projekt uchwały.

**Ad. pkt. 5 Przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich.**

Przewodniczący Rady poprosił o przedstawienie wniosku Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej Annę Józefowicz.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Anna Józefowicz odczytała wniosek Komisji Rewizyjnej (wniosek stanowi załącznik nr 9 do protokołu). Następnie poinformowała o uchwale nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich (uchwała stanowi załącznik nr 10 do protokołu). Dodała, że Komisja Rewizyjna wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich za 2016 rok.

Przewodniczący Rady podziękował za przedstawienie wniosku i przeszedł do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

**Ad. pkt. 6 Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich. ( Uchwała nr XLVII/275/2017 )**

Przewodniczący Rady odczytał projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich za 2016 rok projekt uchwały stanowi załącznik nr 11 do protokołu).

„§ 1. Po zapoznaniu się:

- ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2016 rok;
- ze sprawozdaniem finansowym za 2016 rok;
- z informacją o stanie mienia Gminy Ząbkowice Śląskie;
- z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskich za 2016 rok oraz po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich dotyczącym udzielenia absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich i z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o niniejszym wniosku - udziela się absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich za 2016 rok.”

Przewodniczący Rady poddał Wysokiej Radzie pod głosowanie powyższy projekt uchwały.

Kto z Pań i Panów Radnych jest za przyjęciem zaprezentowanego projektu uchwały?  
Proszę o podniesienie ręki.

Głosowanie: 15 głosów za, 2 głosy wstrzymujące, 1 głos przeciw.

Stwierdził, że Wysoka Rada przy jednym głosie przeciwnym i dwóch głosach wstrzymujących przyjęła zaprezentowany projekt uchwały.

Wysoka Rada udzieliła absolutorium Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich.

**Burmistrz Marcin Orzeszek** wyjaśnił, że wszystko co było realizowane nie było by możliwe bez decyzji Rady Miejskiej, i że mimo różnych uwag, sugestii i negatywnego głosowania życzył by wszystkim takiej Rady Miejskiej. Podziękował Paniom i Panom Radnym za całoroczne zaangażowanie, za decyzje, za pozytywny odbiór tego, że zmiany jakie wprowadzamy nie są dokonywane przeciwko komuś ale dla rozwoju naszej gminy. Podziękował za pozytywną ocenę, a także podziękował za głosy krytyki i uwagi. Podziękował współpracownikom, nieobecnej Pani Skarbnik Bożenie Kurczynie jak i również podziękował całemu wydziałowi finansowemu za realizację tego budżetu. Podziękował wszystkim pracownikom, zastępcą burmistrza wszystkim dyrektorom jednostek organizacyjnych, którzy w dużym stopniu realizują ten budżet. Podziękował za współpracę Sołtysom i Przewodniczącym Rad Sołeckich ponieważ również mają wpływ na realizację tego budżetu. Uznał, że ma nadzieję że budżet za 2017 rok będzie jeszcze bardziej satysfakcjonujący i podziękował jeszcze raz za obecną ocenę.

**Przewodniczący Rady** przeszedł do wprowadzonego do porządku obrad punktu. Poprosił Panią Danutę Wyskwarską o przedstawienie projektu uchwały.

**Projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Ząbkowice Śląskie pochodzących z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie przedsięwzięć służących ochronie środowiska.** (projekt uchwały stanowi załącznik nr 11 do protokołu). (*Uchwała nr XLVII/276/2017*).

**Główny Specjalista ds. Funduszy Zewnętrznych i Danuta Wyskwarska** przedstawiła powyższy projekt uchwały (projekt uchwały stanowi załącznik nr 12 do protokołu). Wyjaśniła, że zmiana dotyczy doprecyzowania § 4 ust. 1.

**Przewodniczący Rady** otworzył dyskusję nad przedstawionym projektem uchwały.

**Radny Wojciech Maj** zapytał odnośnie nowych źródeł ciepła dlaczego nie są ujęte pompy ciepła czy to zostało pominięte.

**Główny Specjalista ds. Funduszy Zewnętrznych Danuta Wyskwarska** wyjaśniła, że katalog się nie zmienił i że był wymieniony w uchwale.

**Radny Wojciech Maj** zapytał czy jest jakiś powód dlaczego nie ujęto pomp ciepła i z czego to wynika.

**Główny Specjalista ds. Funduszy Zewnętrznych Danuta Wyskwarska** wyjaśniła, że taka była propozycja ponieważ na pompy ciepła i na solary został złożony wniosek o dofinansowanie do Funduszy Europejskich i żeby nie było kolizji wyboru skupiono się na tych źródłach ciepła przy których z żadnych innych źródeł nie można uzyskać dopłaty.

**Radny Wojciech Maj** dodał, że projekt na odnawialne źródła energii jest już rozstrzygnięty i pieniądze są już rozdane i że nie rozumie dlaczego ogranicza się to w tej uchwale.

**Główny Specjalista ds. Funduszy Zewnętrznych Danuta Wyskwarska** wyjaśniła, że na odnawialne źródła energii jest możliwość pozyskania środków na dofinansowanie z innych źródeł nie koniecznie z budżetu gminy.

**Przewodniczący Rady** zapytał czy jeżeli z innego programu nie dostaniemy środków czy istnieje możliwość zmiany tego projektu uchwały i rozszerzyć go o pompy ciepła.

**Główny Specjalista ds. Funduszy Zewnętrznych Pani Danuta Wyskwarska** wyjaśniła, że taka zmiana w każdej chwili może być wprowadzona.

**Radny Arkadiusz Wilczewski** zapytał jak to się ma do decyzji narodowego programu funduszu ochrony środowiska, który nie ujmuje tych pomp ciepła.

**Główny Specjalista ds. Funduszy Zewnętrznych Pani Danuta Wyskwarska** wyjaśniła, że wojewódzki fundusz również ten program dopuszcza natomiast w kwestii gminy decyzja należy do rady, które źródła wybierze.

**Przewodniczący Rady** poprosił Przewodniczącą Komisji Rozwoju Gospodarczego i Budżetu o przeprowadzenie głosowania i zaopiniowania powyższego projektu uchwały

**Przewodniczący Bogdan Tkaczyński** zapytał członków Komisji Rozwoju Gospodarczego i Budżetu kto jest za przyjęciem powyższego projektu uchwały.

Stwierdził, że przy jednym głosie przeciwnym komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

**Przewodniczący Rady** poddał Wysokiej Radzie pod głosowanie powyższy projekt uchwały.

Kto z Pań i Panów Radnych jest za przyjęciem zaprezentowanego projektu uchwały?  
Proszę o podniesienie ręki.

Głosowanie: 17 głosów za, 1 głos wstrzymujący, 0 głosów przeciw.

Stwierdził, że Wysoka Rada przyjęła zaprezentowany projekt uchwały.

#### **Ad. pkt. 7 Zapytania i interpelacje Radnych.**

W związku z brakiem pytań w sprawie Przewodniczący Rady zamknął dyskusję i przeszedł do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

#### Ad. pkt. 8 Sprawy różne.

**Przewodniczący Rady** poinformował radnych, że na ostatniej sesji został zobligowany do wysłania pisma do Rady Powiatu i Zarządu Powiatu Żąbkowickiego i odczytał treść tego pisma. Zapytał radnych czy ktoś w tym punkcie chciałby zabrać głos.

**Radna Irena Szewczyk** poinformowała, że podczas zlotu Moto Frankenstein odbywała się zbiórka na rzecz małej Tosi Dołyk i poinformowała, że zbiórka stowarzyszenia „Integracja” zakończyła się i na rzecz małej Tosi zebrano 5080 zł i wylicytowano dwie koszulki na wartość 2300 zł. Poinformowała, że druga część tej zbiórki pod patronatem fundacji „Mam Serce” zakończy się za dwa tygodnie. Dodała, że do końca czerwca trzeba zebrać jak najwięcej pieniędzy ponieważ w najbliższym czasie odbędzie się zabieg małej Tosi do którego została już zakwalifikowana. Podziękowała w imieniu stowarzyszenia „Integracja”, jak również w imieniu rodziców małej Tosi całemu społeczeństwu Żąbkowickiemu za zrozumienie problemu i za wsparcie. Dodała, że jeden moment ujął ją najbardziej podczas tej zbiórki, mianowicie pięcioletnia dziewczynka przekazała całą swoją skarbonkę na rzecz małej Tosi.

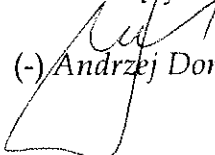
**Przewodniczący Rady** podziękował również osobą, które włączyły się do tej zbiórki i dodał że również ma nadzieję, że cała kwota zostanie zebrana.

#### Ad. pkt. 9 Zakończenie obrad

W związku z wyczerpaniem porządku obrad, **Przewodniczący Rady Miejskiej Andrzej Dominik** zamknął XLVII Sesję Rady Miejskiej Żąbkowic Śląskich VII Kadencji.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Rady Miejskiej

  
(-) Andrzej Dominik

Protokół sporządziła:

Marta Krajewska Pomoc administracyjna

*Marta Krajewska*

Sprawdziła: Monika Gwóźdź

Insp. ds. obsługi Rady Miejskiej i jednostek pomocniczych

*M. Gwóźdź*