

**Uchwała nr IV/278/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2018.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzēja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2018 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2018 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 82.927.422 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 88.014.592,03 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.087.170,03 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.747.882,28 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.660.712,25 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 78.499.992 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 75.839.279,75 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu.

4. W § 14 pkt 4 i 5 projektu budżetu ujęto upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają

poza rok budżetowy oraz przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Ząbkowice Śląskie uprawnień do zaciągania zobowiązań w tym zakresie. Zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 tego rodzaju upoważnienia powinny być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

4. W dochodach budżetu (zał. nr 1) w rozdz. 90020 § 0400 zaplanowano dochody z opłaty produktowej, które obecnie nie są dochodem gminy a dochodem samorządu województwa. Ostatnim rokiem, w którym ta opłata stanowiła dochód gminy, był rok 2014. Przesądziła o tym ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 1863, z późn. zm.). Jeśli zaś chodzi ewentualnie o rozliczenie opłaty produktowej z lat ubiegłych to powinien być zastosowany § 0940. Ponadto zaplanowane w rozdziale 80104 „Przedszkola” dochody z tytułu zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego dzieci z innych gmin należy klasyfikować w § 0830 zamiast w § 0970.

6. W uzasadnieniu do projektu nie odniesiono się do planowanych w 2018 r. przychodów i rozchodów budżetu. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 3 uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr VII/23/2010 z dnia 2 lipca 2010 r. projekt budżetu sporządza się wraz z uzasadnieniem zawierającym w zakresie przychodów i rozchodów — omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Raźnieja*  
Joanna Raźnieja