

Uchwała nr IV/280/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Ząbkowice Śląskie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka —przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 14 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2018–2034 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2018 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.3 i 11.1.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 26.315.205,75 zł, co stanowi 31,7% planowanych dochodów. W latach 2018 i 2019 zaplanowano budżety deficytowe i przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwotach odpowiednio: 7.747.882,28 zł i 3.823.500 zł. W roku 2019

zadłużenie Gminy wzrośnie do kwoty 27.414.595,49 zł, a w latach kolejnych będzie się stopniowo zmniejszać. Źródłem jego spłaty od roku 2020 będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. Planowane w 2018 r. spłaty kredytów w kwocie 2.660.712,25 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 700.000 zł, stanowią 4,05% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty w wysokości 6,42% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2017 r.). Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (lata 2018–2034), o których mowa w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
6. Upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p., ujęto w części normatywnej projektu budżetu na 2018 r., zamiast w treści projektu wieloletniej prognozy finansowej.
7. Zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach nie odniesiono się do planowanych w latach 2018 i 2019 przychodów budżetu. Nie omówiono również dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka