



GMINA ZĄBKOWICE ŚLĄSKIE

ul. 1 Maja 15 | 57-200 Ząbkowice Śląskie

Regon: 890718461; NIP: 887-16-35-243

e-mail: zamowienia.publiczne@zabkowiceslaskie.pl

Ząbkowice Śląskie, dnia 26.07.2019 r.

ZP.271.1.18.2019.EK

GMINA Ząbkowice Śląskie
ul. 1 Maja 15
57-200 Ząbkowice Śląskie

wg rozdzielnika

INFORMACJA DOT. ODRZUCENIA OFERT

Dot. postępowania p.n. „Przebudowa ulicy Parkowej w Ząbkowicach Śląskich, km 0+000-0+320 [Intensywne opady deszczu, czerwiec, lipiec 2018r]”

Zamawiający, działając zgodnie z art. 92 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 t.j. ze zm.) informuje niezwłocznie wszystkich Wykonawców o odrzuceniu następujących oferty złożonych przez Wykonawców:

**- Oferty nr 1 Firmy „ROKAM II” Radosław Rosiński
Koźmice 14, 57-200 Ząbkowice Śląskie**

**- Oferty nr 2 Zakładu Usługowo Handlowo Produkcyjnego „ZUBIT” Ireneusz Zieliński
ul. Kolejowa 61, 57-230 Kamieniec Ząbkowicki**

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z:

- art. 90 ust. 2 ustawy Pzp. „Obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny lub kosztu spoczywa na wykonawcy”;
- art. 90 ust. 3 ustawy Pzp. „Zamawiający odrzuca ofertę wykonawcy, który nie udzielił wyjaśnień lub jeżeli dokonana ocena wyjaśnień wraz ze złożonymi dowodami potwierdza, że oferta zawiera rażąco niską cenę lub koszt w stosunku do przedmiotu zamówienia”.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający działając na podstawie art. 90 ust. 1 i 1a pkt 1 ustawy Pzp. zwrócił się do Wykonawców o złożenie wyjaśnień, w tym złożenie dowodów, dotyczących wyliczenia pełnej ceny ofertowej.

Regulacja art. 90 ust. 1 i 1a pkt 1 ustawy Pzp. uprawnia Zamawiającego do badania, czy cena oferty nie została zaniżona:

- gdy cena jest niższa o 30% od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług,

- gdy cena oferty jest niższa o 30% od średniej arytmetycznych wszystkich złożonych ofert.

Uwzględniając wartość zamówienia ustaloną przed wszczęciem postępowania, Zamawiający ma obawy, że cena niższa o 30% od wartości zamówienia jest ceną nierealną. Konieczne zatem było skorzystanie z uprawnienia wynikającego z art. 90 ust. 1 i 1a pkt 1 ustawy Pzp.

W przypadku ww. ofert zaistniała pierwsza z przesłanek tj. ceny ofert są niższe o 30% od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług.

Zamawiający wskazał termin w jakim oczekuje odpowiedzi od Wykonawców. Wykonawcy złożyli wyjaśnienia na wezwanie Zamawiającego w terminie.

Wykonawcy w wyjaśnieniach nie odnieśli się do wszystkich aspektów przywołanych w wezwaniach Zamawiającego, pomimo, że ciężar dowodu w zakresie wykazania, że cena nie jest rażąco niska spoczywa na Wykonawcy.

Wykonawcy nie podali kosztów dotyczących:

- 1) wynagrodzenia pracowników brutto, w tym:

- a) ilość pracowników, którzy będą pracować przy realizacji zamówienia wraz ze wskazaniem okresu świadczonej pracy,
 - b) podział na rodzaj pracowników (funkcji jaką będą pełnić przy realizacji zamówienia),
 - c) rodzaju umowy oraz wymiar czasu pracy,
- 2) ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej kontraktowej i deliktowej,
 - 3) należnych podatków i opłat,
 - 4) urządzenia zaplecza budowy.

W zakresie kosztów pracy i eksploatacji pojazdów, w tym paliwa oraz kosztów dojazdu/dostarczenia sprzętu na miejsce budowy przedłożone wyjaśnienia Wykonawców są ogólne. Zamawiający po analizie złożonych wyjaśnień nie jest w stanie stwierdzić jakie są faktyczne koszty w powyższym zakresie.

Wykonawcy mieli obowiązek wykazać również należyty zysk oraz wysokość stawki godzinowej wynagrodzenia pracowników za pracę przyjętą do wyliczenia ceny oferty.

Zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy Pzp. obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny, spoczywa na Wykonawcy. Wykonawca powinien wskazać i opisać obiektywne czynniki mające wpływ na wysokość ceny, wyjaśnienia powinny być jak najbardziej szczegółowe i winny zawierać wszystkie aspekty mające wpływ na cenę, tak aby nie pozostawiały wątpliwości co do prawidłowego jej wyliczenia a jednocześnie nie mogą opierać się na samych oświadczeniach Wykonawcy. Wyjaśnienia Wykonawcy muszą być konkretne, wyczerpujące i rzeczywiście uzasadniać podaną w ofercie cenę.

Nie jest wystarczające złożenie jakichkolwiek wyjaśnień, lecz wyjaśnień odpowiednio umotywowanych, przekonujących, że zaproponowana oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny.

Reasumując powyższe uniemożliwia pozytywną weryfikację wyjaśnień. Zamawiający stwierdza, że Wykonawcy nie złożą wyczerpujących, w pełni satysfakcjonujących Zamawiającego wyjaśnień. Zamawiający nie ma obowiązku ponownie wzywać Wykonawcę do złożenia wyjaśnień, jeżeli Wykonawca nie rozwiał jego wątpliwości, co do podejrzenia rażąco niskiej ceny i nie przedstawił na potwierdzenie powyższego stosownych dowodów. W takiej sytuacji należy bowiem uznać, że Wykonawca nie wywiązuje się należycie z ciążącego na nim, stosownie do art. 90 ust. 2 ustawy Pzp, ciężaru dowodu.

Powyższe potwierdza również orzecznictwo np. KIO 2559/17 wyrok z dnia 19 grudnia 2017 r.:

„Podkreślenia wymaga, że Zamawiający informacje dotyczące kalkulacji danej ceny, jak również okoliczności, które wpływają na daną cenę uzyskuje od danego wykonawcy w wyniku wezwania do złożenia wyjaśnień w określonym przez Zamawiającego terminie. Tym samym wykonawca składający wyjaśnienia Zamawiającemu, już w ramach swoich wyjaśnień winien wskazać na te okoliczności, które stanowiły podstawę dokonanej wyceny, bowiem na wykonawcy ciąży obowiązek (art. 90 ust. 2 ustawy) wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny. Obecnie ustawodawca przesądził tę okoliczność, wprost wskazując w art. 90 ust. 2 ustawy Pzp, że to wykonawca powinien udowodnić Zamawiającemu, iż jego cena nie jest rażąco niska, i ma to mieć miejsce na etapie postępowania o udzielenie zamówienia. Tym samym jak najbardziej aktualna i wymagająca podkreślenia jest teza o wymaganej staranności wykonawcy w składaniu wyjaśnień, o których mowa w art. 90 ustawy Pzp, a tym samym ryzyku jakie ponosi on w przypadku uznania, iż wyjaśnienia są niewystarczające do wykazania legalnego charakteru jego ceny. Dostrzeżenia wymaga, że wyjaśnienia powinny być konkretne, jasne, spójne i adekwatne do danego przedmiotu zamówienia, powinny uwzględniać założenia opisu przedmiotu zamówienia, a także szczegółowo wskazywać na czynniki, które pozwoliły danemu wykonawcy obniżyć cenę jego oferty.

Podsumowując Zamawiający stwierdza, że Wykonawcy nie zastosowali się do wezwania i ciążącym na nich obowiązku udowodnienia, że cena nie jest rażąco niska. W związku z tym odrzuca ww. Wykonawców oferty z niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Sporządziła: Komisja Przetargowa

Elżbieta
Kabajna
Op.

Z up. Burmistrza
Dariusz Małozieć
Zastępca Burmistrza
.....
Kierownik Zamawiającego

**Proszę o niezwłoczne potwierdzenie otrzymania niniejszego pisma na nr fax-u 74 8 155 445
lub drogą elektroniczną na adres: zamowienia.publiczne@zabkowiceslaskie.pl**

