

948

podpis.....

14.00  
5.04.2015

SC + EK5 + P

2015

Wrocław, dnia 24 kwietnia 2015 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

§ 1 wiersz 3 tabeli uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 26 marca 2015 r. nr V/65/2015 w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Ząbkowice Śląskie oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów.

### Uzasadnienie

Rada Miejska Ząbkowic Śląskich, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) w związku z art. 20c ust. 4 i ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 26 marca 2015 r. uchwałę nr V/65/2015 w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Ząbkowice Śląskie oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów, zwanej dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 31 marca 2015 r. nr OR.0711.31.2015.MG i wpłynęła do organu nadzoru dnia 2 kwietnia 2015 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 20c ust. 4 i ust. 6 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 2 i art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483 ze zm.).

Zgodnie z art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty „w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego [do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego] lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów”. Ustawa dopuszcza również, by na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego było brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata (art. 20c ust. 5 zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty).

W oparciu o takie wytyczne – na podstawie art. 20c ust. 6 ustawy o systemie oświaty – organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość.

W kontrolowanej uchwale Rada Miejska ustaliła kryteria naboru do samorządowych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego wraz z liczbą punktów oraz dokumenty niezbędne do potwierdzania tych kryteriów. W tabeli zamieszczonej w załączniku do uchwały określonych zostało pięć kryteriów branych pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Ząbkowice Śląskie. Jednym z nich, wskazanym w wierszu 3 tabeli, jest okoliczność zamieszkiwania rodziców na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie. Analiza treści uchwały wskazuje, że przy definiowaniu tego kryterium nie uwzględniono sytuacji rodzica samotnie wychowującego dziecko (dzieci). Wynika to choćby z porównania z kryterium wskazanym

w wierszu 2 tabeli, gdzie przewidziano możliwość uzyskania punktów w sytuacji, gdy rodzice kandydata wykonują pracę w pełnym wymiarze czasu pracy lub rodzic samotnie wychowujący dziecko zatrudniony jest w pełnym wymiarze czasu pracy (na podstawie umowy o pracę, umowy cywilnoprawnej, prowadzący gospodarstwo rolne lub pozarolniczą działalność gospodarczą). Tym samym należy stwierdzić, że kryterium zamieszczone w wierszu 3 tabeli, powiązane z zamieszkiwaniem rodziców na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie, uniemożliwia uzyskanie punktów dzieciom rodzica samotnie je wychowującego, zamieszkującego na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie. Kwestionowany zapis uchwały posługuje się pojęciem „rodziców”, co wskazuje na konieczność spełnienia tego kryterium przez oboje rodziców dziecka. W ocenie organu nadzoru opisywane wyżej sytuacje są jednak porównywalne, a kandydaci charakteryzują się w obydwu przypadkach cechą wspólną – mianowicie osoby sprawujące nad nimi pieczę i wykonujące władzę rodzicielską mieszkają na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie. Tymczasem uchwała traktuje w sposób odmienny dzieci wychowywane przez oboje rodziców i te wychowywane przez jednego rodzica, przewidując możliwość uzyskania dodatkowych punktów tylko wówczas, gdy oboje rodziców zamieszkują na terenie Gminy.

W ocenie organu nadzoru takie rozwiązania uchwały są sprzeczne z wytycznymi zawartymi w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a ponadto godzą w zasadę sprawiedliwości społecznej i zasadę równości wobec prawa. Sytuacja rodzin, w których jeden rodzic (opiekun prawny) samotnie wychowuje dziecko – szczególnie akcentowana w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty – musi być zawsze brana pod uwagę przez organ ustalający kryteria naboru. Ustawodawca, przewidując w art. 20c ust. 4 ustawy sytuację, w której po pierwszym etapie rekrutacji mogą pozostać kandydaci z równorzędnymi wynikami punktowymi (w tym dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców), wyraźnie wskazał, by organ prowadzący, przy określaniu kryteriów przyjęć do przedszkoli dla drugiego etapu rekrutacji, wziął pod uwagę także samotne wychowanie kandydata do przedszkola. Nie można bowiem a priori zakładać, że po pierwszym etapie rekrutacji do przedszkoli wszyscy aplikujący kandydaci, wychowywani samotnie przez jednego z rodziców, otrzymają miejsce w przedszkolu. Równorzędny wynik określonej ilości kandydatów, po przyznaniu punktów za kryteria określone w art. 20c ust. 2 przedmiotowej ustawy, spowoduje konieczność uruchomienia drugiego etapu rekrutacji, na którym ustawodawca nakazuje organowi prowadzącemu uwzględnienie wśród 6 dopuszczalnych kryteriów m.in. tego związanego z sytuacją rodzica samotnie wychowującego dziecko, a muszącego pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Przedstawione powyżej kryterium rekrutacyjne narusza także art. 32 Konstytucji, zgodnie z którym wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne, a nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny.

Konieczność realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowuje dziecko, to wymóg płynący nie tylko z ustawy o systemie oświaty, ale także z konstytucyjnej zasady sprawiedliwości społecznej regulowanej art. 2 Konstytucji. Obowiązek jej urzeczywistnienia spoczywa także na organie stanowiącym gminy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

  
Tomasz Smolarz