

Protokół nr 1/2018
z posiedzenia Komisji Zdrowia, Opieki Społecznej i Ochrony Środowiska
Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich
odbytego w dniu 25 stycznia 2018 roku

Godzina rozpoczęcia obrad: 10:00

Godzina zakończenia obrad: 10:49

Miejsce obrad: sala konferencyjna Urzędu Miejskiego w Ząbkowicach Śląskich

W Komisji udział wzięli: (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu)

- | | |
|----------------------|---------------------------|
| 1. Szewczyk Irena | Przewodnicząca Komisji |
| 2. Materak Krzysztof | Zastępca Przewodniczącego |
| 3. Sierka Dorota | Członek |
| 4. Bednarczyk Józef | Członek |
| 5. Rembisz Bogdan | Członek |

Ponadto uczestniczyli: lista obecności stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk powitała wszystkich obecnych na posiedzeniu i przedstawiła **PORZĄDEK OBRAD:**

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Sprawozdanie z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich - realizacja programu 500+ w roku 2017.
4. Opiniowanie projektów uchwał
5. Sprawy różne.
6. Zakończenie obrad.

Ad. pkt.1 Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk otworzyła posiedzenie i stwierdziła kworum.

Ad. pkt. 2 Przyjęcie porządku obrad.

Przewodnicząca Komisji przedstawiła porządek posiedzenia, który został jednogłośnie przyjęty.

Ad. pkt. 3 Sprawozdanie z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich - realizacja programu 500+ w roku 2017.

Kryteria jakie kwalifikują osoby, rodziny do pomocy społecznej nie zmieniły się od parku lat i nadal są bardzo niskie. Obecne kryterium dla osoby samotnej i samotnie gospodarującej wynosi 634 zł, natomiast dla osoby w rodzinie 514 zł.

W ubiegłym roku na realizację zadań związanych z pomocą społeczną wydatkowano ogółem 2 503 744 zł, w tym na niektóre świadczenia wydatkowano:

- zasiłki stałe - 462 996 zł - zrealizowano 1001 świadczeń - objęto pomocą 104 osoby,
- zasiłki okresowe - 354 722 zł - zrealizowano 998 świadczeń - objęto pomocą 186 osób,
- zasiłki celowe, celowe specjalne, celowe losowe - 178 956 zł - objęto pomocą 287 osób,
- usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze - 365 872 zł - zrealizowano 18 922 godzin usług - objęto pomocą 76 osób,
- posiłki z zasiłki - dożywianie 212 471 zł - objęto pomocą 459 osób, w tym: 100 dzieci do czasu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej, 129 uczniów różnych szkół, 168 osób dorosłych,
- odpłatność za pobyt DPS - 796 910 zł zrealizowano 391 świadczeń - objęto pomocą 41 osób,
- zasiłki celowe losowe na pokrycie szkód powstałych w wyniku wichur - 51 150 zł
- ubezpieczenia zdrowotne - 40 236 zł, opłacono 936 składek dla 97 osób.

Ośrodek Pomocy Społecznej w 2017 roku objął pomocą 674 osoby, liczba osób w rodzinach - 1054, z tego:

- świadczenia pieniężne otrzymało 390 osób, liczba osób w rodzinach - 758,
- świadczenia niepieniężne otrzymało 305 osób, liczba osób w rodzinach - 602.

Świadczenia rodzinne

Od 1 listopada 2015 roku prawo do świadczeń rodzinnych przysługuje osobom, jeżeli dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty 674 zł, a w przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne prawo przysługuje, jeżeli dochód w przeliczeniu na osobę nie przekracza 764 zł.

Świadczenia rodzinne to:

- zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego,
- świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny, świadczenia pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy,
- jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia żywego dziecka,
- świadczenia rodzicielskie.

W 2017 roku OPS wydatkował na ten cel 5 578 420 zł, objęto pomocą 1254 rodzin.

Fundusz alimentacyjny - nie wzrosło kryterium osób, które ubiegają się i mają uprawnienia do funduszu.

Ustalenie prawa do świadczeń alimentacyjnych oraz ich wypłata następuje na wniosek osoby uprawnionej lub jej przedstawiciela ustawowego, jeżeli dochód na osobę nie przekracza kwoty 725 zł. Maksymalna kwota jaką można uzyskać z funduszu alimentacyjnego wynosi 500 zł miesięcznie.

W ubiegłym roku na fundusz alimentacyjny wydatkowano 770 078 zł, liczba wypłaconych świadczeń - 1941. Objęto pomocą 155 osoby uprawnione.

Oprócz wypłaty świadczeń podejmujemy działania wobec dłużników alimentacyjnych, mających na celu odzyskanie świadczeń. W 2017 roku kwoty zwrócone przez dłużników alimentacyjnych to 182 486 zł (w większości jest to kwota odsetek). Zmieniała się ustawa co do działania wobec dłużników alimentacyjnych - każdy dłużnik, każdy wniosek, który wpływa do OPS o fundusz alimentacyjny automatycznie przekazywany jest do prokuratury o ściganie dłużnika.

Zasiłki dla opiekunów - tą formą pomocy objęto 13 osób, wydatkowano 69 999 zł.

Program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”

Co roku gmina Ząbkowice Śl. ubiega się o dofinansowanie do programu dożywiania w wysokości 60% całości wydatkowanej kwoty. W 2017 roku w związku z porozumieniem na realizację programu otrzymaliśmy kwotę 127 500 zł, wkład gminy - 85 000 zł. W 2018 roku złożony został wniosek na kwotę 240 000 zł.

Świadczenia opieki zdrowotnej.

Ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej określa warunki udzielania, zasady i tryb finansowania świadczeń opieki zdrowotnej. W 2017 roku OPS wydał 27 decyzji potwierdzających prawo do świadczeń zdrowotnych.

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Od 2011 roku działa Gminny Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie, który zajmuje się procedurą „Niebieskiej Karty”. W roku 2017 założono i prowadzono 83 „Niebieskich Kart”.

Ustawa o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej wprowadziła nowe zadanie jakim jest asystent rodziny.

W 2017 roku asystent rodziny objął pomocą 22 rodziny.

251 897 zł gminy wydatkowała na zadanie jakim jest współfinansowanie pobytu dzieci w rodzinach zastępczych.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk zapytała czy także w tym roku funkcjonuje asystent rodziny.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska odpowiedziała, że kiedyś nie było to obligatoryjne ale od 2 lat jest obowiązek zatrudnienia asystenta rodziny. Dodała, że co roku jest konkurs ministerialny, w którym można uzyskać część funduszy na asystenta.

Przeszła do analizy Programu Rodzina 500 plus.

Ośrodek Pomocy Społecznej od 1 kwietnia 2016 roku realizuje program Rodzina 500 plus zawarty w ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dziecka. Rodzina 500 Plus to systemowe wsparcie polskich rodzin. Zgodnie z ustawą o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, z pomocy mogą skorzystać rodzice oraz opiekunowie dzieci do 18. Roku życia. Rodzina z dwojgiem niepełnoletnich dzieci może otrzymać 500 zł na drugie dziecko niezależnie od dochodu. W przypadku rodzin z dochodem poniżej 800 zł netto na osobę wsparcie może otrzymać rodzina także na pierwsze lub jedyne dziecko.

Dla rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym kryterium dochodowe jest wyższe i wynosi 1200 netto. Dodatkowe wsparcie w wysokości 500 zł otrzymują także rodziny zastępcze oraz rodzinne domy dziecka na każde dziecko, na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Świadczenia otrzymuje rodzina bez względu na stan cywilny rodziców. Otrzymują je zatem zarówno rodziny, w których rodzice są w związku małżeńskim jak i rodziny niepełne oraz rodzice pozostający w nieformalnych związkach. W przypadku rodziców rozwiedzionych wsparcie otrzymuje ten rodzic, który faktycznie sprawuje opiekę nad dzieckiem.

W przypadku gdy dziecko jest zgodnie z orzeczeniem sądu pod opieką naprzemienną obydwójga rodziców rozwiedzionych lub żyjących w separacji lub żyjących w rozłączeniu sprawowaną w porównywalnych i powtarzających się okresach, kwotę świadczenia wychowawczego ustala się każdemu z rodziców w wysokości połowy kwoty przysługującego za dany miesiąc świadczenia. Dodała, że sądy nie były przygotowane na tą ustawę i często się zdarzało, że w wyrokach nie było zapisu „naprzemienna opieka” i było trochę komplikacji.

W przypadku gdy w rodzinie jest dziecko niepełnosprawne kryterium dochodowe na pierwsze dziecko będzie wynosiło 1200 zł. Istotne jest, że w składzie rodziny brane jest pod uwagę pozostające na utrzymaniu dzieci do ukończenia 25 roku życia. Dodatkowo, wlicza się też dzieci, które ukończyły 25. rok życia, legitymujące się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, jeżeli w związku z tą niepełnosprawnością przysługuje świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna.

Świadczenia wychowawcze 500 zł nie jest liczone do dochodu przy ustaleniu prawa do świadczeń z innych systemów wsparcia, dotyczy to w szczególności świadczeń z pomocy społecznej, funduszu alimentacyjnego, świadczeń rodzinnych, dodatków mieszkaniowych.

Istotną zmianą wprowadzoną od 1 sierpnia 2017 roku jest to, że świadczenie wychowawcze nie przysługuje już osobie samotnie wychowującej dziecko, której nie zostało ustalone na rzecz tego dziecka od jego rodzica świadczenie alimentacyjne.

Zgodnie z ustawą świadczenia wychowawcze nie przysługuje, jeżeli rodzinie przysługuje za granicą świadczenie o podobnym charakterze. Jeśli rodzic przebywa w innym państwie UE i złożył tam wniosek o świadczenie rodzinne, tamtejszy organ informuje o tym fakcie właściwego marszałka województwa w Polsce. Ten zaś przekazuje te informacje do właściwej gminy.

W 2017 roku do Ośrodka Pomocy Społecznej wpłynęło 1296 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, wydano 1215 decyzji przyznających prawo do świadczenia. Z powyższej formy wsparcia skorzystało 14994 uprawnionych dzieci, w tym: na pierwsze dziecko - 878, na pierwsze dziecko w sytuacji gdy jest ono jedynym dzieckiem - 450.

W 2017 roku wypłacono 23 237 świadczeń wychowawczych, w tym 10 925 to świadczenia wypłacone na pierwsze dziecko.

Ośrodek Pomocy Społecznej na Program 500 plus, który w całości jest finansowany z budżetu państwa wydatkował ogółem 11 582 678,20 zł.

W pierwszym miesiącu, w którym wprowadzono zmiany i po wejściu nowego okresu zasiłkowego, zauważono spadek z 1994 dzieci nawet o 200 dzieci.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk przytoczyła zapis „Świadczenia otrzymuje rodzina bez względu na stan cywilny rodziców. Otrzymują je zatem zarówno rodziny, w których rodzice są w związku małżeńskim jak i rodziny

niepełne oraz rodzice pozostający w nieformalnych związkach”. Zapytała czy w nieformalnych związkach należy wykazać dochody obojga rodziców.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska odpowiedziała, że od 1 sierpnia dochody muszą wykazywać oboje rodzice. Dodała, że poprzedni zasady były niesprawiedliwe - samotne matki, które pracowały i ich dochód przekraczał często grosze nie dostawały pieniędzy, a osoby będące w nieformalnych związkach, gdzie uwzględniany był dochód tylko jednego z partnerów dostawały pieniądze.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk zapytała się jak fizycznie sprawdza się, że rodzina jest w nieformalnym związku.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska podała, że sprawdzany jest akt urodzenia dziecka. Jeżeli w akcie nie ma podanego ojca w składzie rodziny to matka musi się postarać o orzeczenie z sądu o alimentach - chyba, że powództwo jest oddalone z różnych przyczyn albo akt, że ojciec jest nieznan.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska „Karta Ząbkowickiej Rodziny” Program działa podobnie do Karty Dużej Rodziny. Wprowadza wiele ulg i zniżek na usługi dla rodzin wielodzietnych. Jest to kolejna forma wsparcia państwa oraz naszej gminy dla osób posiadających więcej niż dwójkę dzieci oraz dla osób starszych.

Do Ośrodka wpłynęło 36 wniosków rodzin, które spełniły wymogi „Karty Ząbkowickiej Rodziny”. Łączna liczba osób w rodzinach -179. Wszystkie przyjęte wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Udział w programie bierze 14 przedsiębiorców/podmiotów z terenu naszej gminy.

Ząbkowicka Karta Seniora

Udział w programie bierze 10 przedsiębiorców/podmiotów z terenu naszej gminy. W 2017 roku do Ośrodka wpłynęło 66 wniosków. Dodała, że Karta wydawana jest dożywotnio.

Karta Dużej Rodziny

W 2017 roku OPS przyjął 28 wniosków na Karty Dużej Rodziny, wszystkie spełniły wymogi, wydano łącznie karty dla 109 osób.

Oprócz wymienionych zadań pracownicy OPS zajmują się pracą socjalną, która polega na: wydawaniu opinii dla Sądu Rejonowego, przeprowadzaniu wywiadów na potrzeby innych jednostek organizacyjnych, przeprowadzaniu wywiadów na potrzeby Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, pomocy w kompletowaniu dokumentów do Zakładów Opiekuńczo-Lecznicznych oraz są powoływani do grup roboczych przy Gminnym Zespole Interdyscyplinarnym i pracują przy realizacji Niebieskich Kart w rodzinach dotkniętych przemocą domową. Od listopada 201 roku do kwietnia 2017 roku pracownicy socjalni kwalifikowali osoby/rodziny do pomocy żywnościowej realizowanej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 krajowego programu operacyjnego współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Najbardziej Na terenie Gminy Ząbkowice Śląskie dystrybucję artykułów żywnościowych realizuje Caritas Diecezji Świdnickiej przy współpracy organizacji partnerskiej Parafialnego Zespołu

Caritas przy parafii Św. Jadwigi w Ząbkowicach Śląskich. OPS zakwalifikował i skierował do pomocy żywnościowej 610 osób (264 rodzin).

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk zapytała czy „Szlachetna Paczka” ma powiązanie z Ośrodkiem Pomocy Społecznej.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska odpowiedziała, że OPS ma powiązanie ze „Szlachetną paczką” - 12 osób zostało zgłoszonych do przeprowadzania ankiet.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk podała, że w szkole przy ul. Wrocławskiej jest pani, która od kilku lat prowadzi akcję „Szlachetnej paczki”. Zawsze jest jedna rodzina wyłoniona przez OPS, dla której przekazywany jest konkretny prezent w granicach 1200 zł. Dodała, że jest zaskoczona pozytywnym podejściem młodzieży do niniejszej akcji. Istnieje wiele akcji charytatywnych ale jak przychodzi „Szlachetna paczka” to w bardzo szybkim tempie udaje się zebrać środki. Dodatkowo w ramach tej akcji stowarzyszenie „Integracja” otrzymuje 4 paczki żywnościowo-chemiczne dla 4 rodzin.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska potrzeby w zakresie pomocy społecznej wynikające z codziennej pracy: dokończenie adaptacji budynku dla OPS, co umożliwi rozwój placówki i prawidłowe wypełnienie zwiększonych zadań, utworzenie przed nowym okresem zimowym placówki noclegowej tzw., „niskoprogowej” np.: ogrzewalni lub noclegowni dla osób bezdomnych, lub innych wymagających wsparcia w zakresie zabezpieczenia przed skutkami zimy.

Domy Pomocy Społecznej

Stawki z roku na roku za pobyt DPS rosną, w tym roku podwyżka wynosi ponad 300 złotych za osobę. W ubiegłym roku koszt na terenie całego powiatu ząbkowickiego wynosił 3000 zł. Od 1 stycznia wynosi 3304 zł w Ząbkowicach Śląskich, 3325 zł w Henrykowie. OPS na ten cel przeznaczone ma w planie finansowym 800 000 zł. Dodała, że mija styczeń i brakuje 80 000 zł. Podała, że nie przyszły jeszcze zmiany jakie zaszły w stawkach za pobyt w Domach Pomocy w różnych ośrodkach w Polsce. Jak do tej pory część rodzin partycypuje w kosztach. Po tegorocznej podwyżce pojawiły się trudności z podpisywaniem aneksów do umów. Dodała, że w dwóch przypadkach została zmuszona do wszczęcia postępowania, ponieważ z dokumentacji wynika, że rodziny posiadają dochody i przekraczają 300%. Dodała, że wie o tym, że rodziny mają wydatki ale jest zobowiązana do przestrzegania zapisów, które są w ustawie.

Oprócz tego złożone są w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Ząbkowicach Śląskich i w innych miejscach wnioski osób (7 wniosków), które oczekują na umieszczenie w Domach Opieki Społecznej. Osoby te nie są ujęte w kwocie 880 000 zł, które na dzisiaj są potrzebne. Podała, że będzie musiała zgłosić się z wnioskiem o zwiększenie środków w tym paragrafie. Usługi opiekuńcze także będą nam wzrastały - pomoc państwa w zakresie dzieci jest bardzo dobrze rozszerzana i realizowana, natomiast pomoc dla seniorów „spada” na gminę.

Dodała, że dużo się mówi o tym, że odeszło wiele rodzin odkąd funkcjonuje 500+. Nie jest to do końca zgodne z prawdą, ponieważ kryteria kwalifikujące rodziny do pomocy społecznej są niskie. Wystarczy, że najniższa krajowa odrobinę wzrośnie i już rodzina nie dostanie pieniędzy z programu, a nadal potrzebuje pomocy.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk wróciła do brakujących środków o jakich Kierownik OPS wspomniała. Podczas analizy budżetu na rok 2018 to z góry wiedzieliśmy, że środki te nie wystarczą ale dostaliśmy zapewnienie, że jeżeli zajdzie taka konieczność to te środki się znajdą. Podkreśliła, że trzeba jak najszybciej przygotować materiały.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska podała, że w planie finansowym nie ma możliwości przesunięcia środków finansowych. Dodała, że mówi o tym coraz częściej, ponieważ osobiście podpisuje decyzje, które nie mają pokrycia.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk powtórzyła, że pani kierownik powinna przygotować materiały i udać się na rozmowę do Burmistrza.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska podała, że nie może liczyć na to, że ktoś odejdzie, ktoś zrezygnuje z Domów Pomocy Społecznej. Dodała, że wizualnie budżet Ośrodka jest wysoki ale w kwocie tej zawarte są pieniądze z programu 500+ oraz świadczenia wychowawcze.

Sprawozdanie z działalności jednostki stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad. pkt. 4 Opiniowanie projektów uchwał.

Projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania (załącznik nr 4 do protokołu).

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska podała, że zmiana wynika z tego, że OPS w listopadzie i grudniu realizował zamówienie publiczne na usługi opiekuńcze. W tym roku jest zmiana kosztów opiekuńczych, które musimy wprowadzić uchwałą. Podkreśliła, że następuje wyłącznie zmiana kosztów opiekuńczych. Wzrost ten jest w związany z podwyższeniem minimalnej płacy - wzrasta minimalna stawka za godzinę, która opiekun musi zarobić. Dodała, że została podpisana umowa z nową agencją (na rok).

Głosowanie: 5 głosów za, 0 głosów przeciwnych, 0 głosów wstrzymujących.

Projekt uchwały został jednogłośnie przyjęty przez Komisję.

Ad. pkt. 5 Sprawy różne.

Członek Komisji Dorota Sierka zapytała się o nowe pomieszczenia, które Gmina przekazała Ośrodkowi Pomocy Społecznej.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska podała, że pomieszczenia stoją puste. Dodała, że formalnie pomieszczenia są własnością Gminy. Ośrodek nie ma w swoim budżecie dodatkowych pieniędzy na ten cel.

Przewodnicząca Komisji Irena Szewczyk zapytała, jaki jest przybliżony koszt adaptacji pomieszczeń.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Izabela Lisowska odpowiedziała, że firma, która przeprowadzała wcześniejszy remont sporządziła kosztorys adaptacji pomieszczeń – całkowity koszt remontu szacowany był na 150 000 zł. Dodała, że jest to zawyżony koszt, ponieważ oparty był na projekcie Senior Wigor (pomieszczenia mały być dostosowane dla osób starszych, niepełnosprawnych). Obecnie odstąpiono od tego projektu. Planowane jest przekształcenie ww. pomieszczeń na biura.

Ad. pkt. 6 Zakończenie obrad.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad **Przewodnicząca Komisji** zamknęła posiedzenie Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Przewodnicząca Komisji

(-) *Irena Szewczyk*

Protokół sporządziła:

Aleksandra Wójcik Pomoc administracyjna

Sprawdziła: Monika Gwóźdź

Insp. ds. obsługi Rady Miejskiej i jednostek pomocniczych

M. Gwóźdź