

**Uchwała nr XV/131/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Ząbkowice Śląskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2020–2040 (wg stanu po autopoprawce z dnia 25 listopada 2019 r.) stwierdził, co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020–2040. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

Prognozowane w 2020 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.4, 1.1.5, 2.1.1 i 2.2.1.

Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 48.724.531,97 zł. Kwotę długu określono w oparciu o planowane wielkości na koniec III kw. 2019 roku. W roku 2020 zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu kredytów w kwocie 16.662.747,49 zł. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie urealniono przewidywanego wykonania 2019 roku. Wykonanie roku 2019, które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2021 i 2022 zostało wykazane według stanu na III kw. 2019 roku.

Planowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 5,90% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 7,25%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2040) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (przy czym dopuszczalny wskaźnik dla lat 2021 i 2021 przyjęto w oparciu o planowane wartości na III kw. 2019 r.). W latach 2020–2033 stosuje się wyłączenia spłat rat kredytów, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Jak wynika z objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w budżecie w 2020 r. planuje się przychody w kwocie 16.376.845,84 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE. Z analizy danych wynika, że kwota zaplanowanych w 2020 r. wydatków inwestycyjnych na programy finansowane z udziałem środków UE (15.990.226,19 zł) z uwzględnieniem dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem UE przeznaczonych na dofinansowanie tych wydatków (35.029,00 zł) wynosi 15.955.297,19 zł. Należy również uzupełnić objaśnienia umożliwiające dokonanie oceny prawidłowości przyjętych w załączniku nr 1 do projektu kwot rozchodów budżetu (poz. 5.1.1.1 i 5.1.1.2) podlegających w latach 2020–2033 wyłączeniu z relacji, o której mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., tj. wykazania zadań, na które zaciągnięto lub zaciągane są zobowiązania zwrotne, w tym terminu zakończenia ich realizacji lub terminu rozliczenia w zakresie otrzymanej kwoty dofinansowania. Ponadto wskazuje się na niespójność kwot w 2021 r. między poz. 5.1.1.1 a pozycjami sekcji 9.2 prognozy (w poz. 5.1.1.1 planuje się wyłączenia w kwocie 13.480.908,07 zł, a w pozycjach sekcji 9.2 wykazano dochody majątkowe na programy finansowane z udziałem UE w kwocie 922.173,87 zł).

W § 3 treści projektu uchwały powołano niewłaściwą uchwałę, która traci moc. Powinna być uchwała Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr IV/14/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2019–2036.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2020 r. w porównaniu do planowanego na III kw. 2019 r. (z kwoty 38.453.493,97 zł do kwoty 48.724.531,97 zł). O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania wyłączeń ustawowych. W latach 2020 i 2021 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie od 1,8 mln zł i 1,3 mln zł, przy wykonanych w latach 2017 i 2018 na poziomie odpowiednio 2 mln zł i 74 tys. zł. W 2019 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie planowanym, tj. w kwocie 2.952.819 zł, przy czym z realizacji budżetu za III kw. 2019 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 535.713 zł. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka